

La Administración Pública Federal y el espacio ultraterrestre

The Federal Public Administration and Ultraterrestrial Space



Mtro. Rubén Abdo Askar Camacho





Mtro. Rubén Abdo Askar Camacho

SEMBLANZA

Abogado egresado de la Universidad de La Salle, especializado en Comercio Exterior y Derecho Marítimo, Maestrando en la Maestría de Derecho del Comercio Exterior y Derecho Aduanero en el CUEJ.

Socio fundador del despacho Askar Camacho, Ramírez y Asociados, litigante, consultor, conferencista y autor de diversas obras relacionadas con el Comercio Exterior y Derecho Marítimo.

Se ha desempeñado como Gerente de Trade Compliance en Mitsui de México, Gerente Jurídico en las Agencias Aduanales NAD Global y Grupo Ei, abogado en el Despacho Morales Heyser y Asociados y en la AAADAM y se inició como servidor público en la Administración Central de Normatividad de Comercio Exterior y Aduanal del SAT.

RESUME

Lawyer graduated from La Salle University, specialized in Foreign Trade and Maritime Law. He has a master's degree in Foreign Trade and Customs Law from CUEJ.

Founding partner of the firm Askar Camacho, Ramírez and Associates. He is litigator, consultant, lecturer and author of several works related to Foreign Trade and Maritime Law.

He has served as Trade Compliance Manager at Mitsui de Mexico, Legal Manager at NAD Global and Grupo Ei Customs Agencies, attorney at Morales Heyser y Asociados and AAADAM and started as a public servant at the Central Administration of Foreign Trade and Customs Regulations at SAT.

RESUMEN

En este artículo, el autor nos presenta los proyectos que México tuvo en la década de los de los años 50's y 60's en cuanto a la exploración espacial, los cuales se vieron truncados con la desaparición del Comisión Nacional del Espacio Exterior, lo cual no solo retrasó a nuestro país en esta materia, sino en el estudio y fomento del Derecho Ultraterrestre en las Universidades del país, pues resalta la ausencia total en nuestra Carta Magna sobre el lugar que México quiere tener en la exploración y explotación del espacio ultraterrestre.

SUMMARY

In this article, the author discusses the projects that Mexico had in the decade of the 50's and 60's regarding space exploration, which were truncated with the disappearance of the National Commission on Outer Space, which not only delayed our country in this matter, but also in the study and promotion of Outer Space Law in the country's Universities, since it highlights the total absence in our Magna Carta on the place that Mexico wants to have in the exploration and exploitation of outer space.

Como es de todos nosotros sabido, México es una República Federal, democrática y laica, además por supuesto de que no debemos pasar desapercibido el ser una Nación multicultural lo cual nos llena de mucho orgullo. Ahora bien, ¿qué implica ser una república?, ¿cómo se encuentra estructurada la misma? Podemos preguntarnos y bien de primera mano no debemos olvidar los elementos constitutivos del Estado para que el mismo pueda existir, a saber:

Territorio:

No nada más hacemos referencia a la porción terrestre o continental, sino que lo correlaciono con el ámbito espacial de validez y aplicación de las normas jurídicas que integran la Legislación Positiva y es aquí cuando hablamos por supuesto de esa porción continental en donde tenemos frontera al Norte con Estados Unidos y al Sur con Guatemala y Belice, pero también hacemos alusión a los espacios marinos, mejor llamados zona económica exclusiva y la plataforma continental y el espacio aéreo, con fundamento en los artículos 27, 42 y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR) y el Convenio sobre Aviación Civil Internacional (Convenio de Chicago).

Población:

El asentamiento humano identificado por un sentido de pertenencia hacia el Estado, esto es, la nacionalidad. ¿Podemos hablar de los conceptos axiológico y jurídico de "Pueblo"? Por supuesto que sí y más adelante explicaré la razón.

Gobierno:

"(Del latín *gubernatioonis, de gubernare, gobernar.*) En el lenguaje usual es sinónimo de *dirigir, regir, administrar, mandar, conducir, guiar, etcétera.* Es el agrupamiento de personas que ejercen el poder. Es la dirección o el manejo de todos los asuntos que conciernen de igual modo a todo el pueblo".

Soberanía:

Otro elemento *sine-qua-non*, donde el Pueblo decide la manera en que será gobernado, no olvidemos que la Soberanía reside esencialmente en el Pueblo, tal y como lo contempla el artículo 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y que fue una Doctrina que se vino arrastrando desde los años 1200 hasta que por fin se hizo realidad con la Revolución Francesa, en donde el monarca dejaba de ser absoluto o peor aún que en él residiera la Soberanía y que se sintiera el propio Estado, basta recordar la frase de Luis XIV "El Rey Sol" que ha pasado a la posteridad "L'État c'est moi" (El Estado soy yo) para reconocer que en el Pueblo reside esencial e intrínsecamente la Soberanía.



As we all know, Mexico is a federal, democratic and secular Republic, and of course we should not forget that it is also a multicultural nation, which fills us with pride. Now, what does it mean to be a republic and how is it structured? We can ask ourselves this questions but we must not forget the basic elements that make up a State:

Territory:

Not only do we make reference to the terrestrial or continental portion, but I correlate it with the spatial scope of validity and application of the legal norms, which integrate the Positive Legislation and it is here when we speak of course of that continental portion where we have a border to the North with the United States and to the South with Guatemala and Belize, but we also refer to the marine spaces, better known as the exclusive economic zone and the continental shelf and air space, based on Articles 27, 42 and 43 of the Political Constitution of the United Mexican States, in relation to the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) and the Convention on International Civil Aviation (Chicago Convention).

Population:

The human settlement identified by a sense of belonging to the State, that is, nationality. Can we speak of the axiological and juridical concepts of "The People"? Of course we can, and I will explain the reason further on.

Government:

"(From the Latin *gubernatioonis, from gubernare, to govern.*) In ordinary language it is a synonym for directing, governing, administering, commanding, leading, guiding, etc. It is the group of people who exercise power. It is the direction or management of all matters of equal concern to all the people".

Sovereignty:

Another *sine-qua-non* element, where the People decide the way in which they will be governed, let us not forget that Sovereignty resides essentially in the People, as seen in Article 39 of the Political Constitution of the United Mexican States and that it was a Doctrine that had been dragging on since the 1200's until it finally became a reality with the French Revolution. It is enough to remember the phrase of Louis XIV "The Sun King" that has passed to posterity "L'État c'est moi" (The State is me) to recognize that the Sovereignty resides essentially and intrinsically in the People.



Dicho lo anterior, si somos una república existe, y de hecho así está reconocido en nuestra Carta Magna, la tradicional división tripartita del poder político en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, los dos últimos integrados por los representantes del Pueblo, esto es el Congreso de la Unión que a su vez está conformado por la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores y los Tribunales del Poder Judicial de la Federación. Ahora, ¿qué sucede con el Poder Ejecutivo? Bien pues resulta que tenemos a un titular quien es el Presidente de la República quien durará en el cargo seis años por mandato constitucional, pero como subalternos, si se me permite la expresión, es decir por debajo de él vendrán las Secretarías de Estado dando nacimiento a la Administración Pública Federal, la cual de conformidad con el artículo 90 de nuestra Ley Fundamental será centralizada y paraestatal (descentralizada) conforme a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal la cual a su vez, entre otras cosas distribuirá los negocios del orden administrativo de la Federación que estarán a cargo de esas Secretarías de Estado y definirá las bases generales para la creación de las entidades paraestatales y la intervención del Ejecutivo en su operación.

Dicho lo anterior, pues la Administración Pública Federal Centralizada está integrada por las Secretarías de Estado y sus órganos desconcentrados, por ejemplo, puedo hacer referencia a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Servicio de Administración Tributaria (SAT); así mismo la Administración Pública Descentralizada o Paraestatal está conformada por organismos autónomos con personalidad jurídica propia, autonomía de gestión y patrimonio propio, es decir, no necesitan de una Secretaría de Estado para poder existir tal y como sí sucede con el citado SAT.

La pregunta es ¿en dónde se encuentra la Agencia Espacial Mexicana? Y para responderla quiero hacer un poco de Historia para entender el contexto y esencia de la misma así como su misión y la importancia que tiene para nuestro país.

Having said this, if we are a republic there is the traditional tripartite division of political power, which in fact is established in our Magna Carta, divided into Executive, Legislative and Judicial, the last two integrated by the representatives of the People, that is the Congress of the Union which in turn is formed by the Chamber of Deputies and the Chamber of Senators and the Courts of the Judiciary of the Federation. Now, what happens with the Executive Branch? Well, it turns out that we have an incumbent who is the President of the Republic who will hold office for six years by constitutional mandate, but as subordinates, if I may say so, that is to say, below him will come the Secretaries of State giving birth to the Federal Public Administration, which in accordance with Article 90 of our Fundamental Law will be centralized and parastatal (decentralized) in accordance with the Organic Law of the Federal Public Administration, which in turn, among other things, will distribute the administrative business of the Federation that will be in charge of those Secretaries of State and will define the general bases for the creation of parastatal entities and the intervention of the Executive in their operation.

The Centralized Federal Public Administration is made up of the Secretaries of State and their deconcentrated bodies, for example, I can refer to the Secretariat of Finance and Public Credit and the Tax Administration Service (SAT); similarly, the Decentralized or Parastatal Public Administration is made up of autonomous bodies with their own legal personality, management autonomy and their own assets, that is, they do not need a Secretariat of State in order to exist, as is the case with the SAT.

The question is, where is the Mexican Space Agency located? And to answer it I want to mention a little bit of history to understand the context and essence of it as well as its mission and the importance it has for our country.

Todo comenzó en las décadas de los años 50's y 60's del Siglo XX donde las principales superpotencias de la época Estados Unidos y la Unión Soviética, comenzaron a lanzar satélites al espacio exterior para explorarlo, ver ¿qué sucedía con nuestro planeta? Y ver si seres vivientes podían sobrevivir en misiones de éste tipo y así llegó Laika, para después dar paso al primer humano en estar fuera del planeta Tierra, Yuri Gagarin, siendo la citada URSS quien encabezaba las misiones al espacio ultraterrestre, pero su contraparte estadounidense no se quiso quedar atrás y llegó la misión Apolo XI, en donde su tripulación pisó la Luna y de hecho algo que puedo relacionar con el Comercio Exterior es que hubo una declaración de aduanas (una especie de pedimento de importación, si se me permite la comparativa) de dicha tripulación respecto de las muestras de roca y polvo lunares, las cuales ingresaron por la aduana de Honolulu, Hawai, Estados Unidos, tal y como se demuestra en la presente imagen que es invaluable para la Historia de la Humanidad y ya en un nivel más específico para el Comercio Exterior y el Derecho Ultraterrestre.

FLIGHT ROUTING (*Place* Column always to list origin, every en-route stop and destination)			
PLACE	TOTAL NUMBER ON BOARD	NUMBER OF PASSENGERS ON THIS STAGE	CARGO
CAPE KENNEDY	NEIL A. ARMSTRONG <i>Neil A. Armstrong</i>		
MOON	<i>Neil A. Armstrong</i>	Departure Place: Embarking: NIL Through on same flight: NIL	MOON ROCK AND MOON DUST SAMPLES - Cargo Manifests Attached
JULY 24, 1969 HONOLULU	COLONEL EDWIN E. ALDRIN, JR. <i>Edwin E. Aldrin, Jr.</i>	Arrival Place: Disembarking: NIL Through on same flight: NIL	
	<i>Michael Collins</i> -LTJ- COLONEL MICHAEL COLLINS		
Declaration of Health Persons on board known to be suffering from illness other than sickness or the effects of accidents, as well as those cases of illness disembarked during the flight: NONE		For official use only HONOLULU AIRPORT Honolulu, Hawaii ENTERED <i>Ernest S. Mura</i> Customs Inspector	
Any other condition on board which may lead to the spread of disease: TO BE DETERMINED			

It all started in the 50's and 60's of the 20th century when the main superpowers of the time, the United States and the Soviet Union, began to launch satellites into outer space to explore it, to see what was happening with our planet, and to see if living beings could survive in missions of this source and so came Laika, to later give way to the first human to be outside the planet Earth, Yuri Gagarin, being the USSR who led the missions to outer space, but its American counterpart did not want to stay behind and came the Apollo XI mission, where its crew stepped on the Moon and in fact something that I can relate to Foreign Trade is that there was a customs declaration (a kind of import declaration, if I may make a comparison), if you allow me the comparative) of that crew regarding the samples of lunar rock and dust, which entered through customs in Honolulu, Hawaii, United States, as shown in this image which is invaluable for the History of Humanity and already at a more specific level for Foreign Trade and Outer Space Law.



Ahora bien, México no quiso quedarse atrás y justamente en esas décadas estaba pasando por lo que ha sido la época de su mayor desarrollo socioeconómico "el milagro mexicano", gozando de tasas de crecimiento de entre el 6% y el 8% anuales e inflaciones que llegaron a rondar en el 2% por año, inferior a la de Estados Unidos que era de 3% y justo ahí dos Presidentes tuvieron que ver con que nuestro país fuera el primero en América Latina, el primer hispano parlante y el primero en vías de desarrollo en animarse a la exploración del espacio ultraterrestre y son el contador público Adolfo Tomás Ruíz Cortines y el abogado Adolfo López Mateos, quienes gobernaron México entre los años 1952 y 1964 respectivamente y es digno recordar sus rostros pues poco se habla de ellos e hicieron mucho por México.

ADOLFO RUÍZ CORTINES

**PRESIDENTE DE MÉXICO DEL
1º DE DICIEMBRE DE 1952 AL
30 DE NOVIEMBRE DE 1958**



ADOLFO LÓPEZ MATEOS

**PRESIDENTE DE MÉXICO DEL
1º DE DICIEMBRE DE 1958 AL
30 DE NOVIEMBRE DE 1964**



Es así como nace la Comisión Nacional del Espacio Exterior (CNEE) como órgano desconcentrado de la entonces Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas (SCOP), enfocado a controlar y fomentar la explotación pacífica del espacio exterior, iniciando sus actividades en el año de 1962, por decreto del entonces Presidente Adolfo López Mateos, pero ya desde antes se habían estado llevando a cabo actividades relacionadas con la actividad espacial en el país, de entre las que podemos citar:

El diseño y construcción de sistemas de propulsión a chorro en la década de los 40's, encabezada por el Ing. Porfirio Becerril Buitrón, egresado del Instituto Politécnico Nacional, al frente de un equipo de técnicos de la referida SCOP.

Desde 1955 el subsecretario de la SCOP, el Ing. Walter Cross Buchanan, quien dicho sea de paso fue titular de la misma ya en el sexenio de Adolfo López Mateos, puso especial atención a la construcción de cohetes que pudieran despegar desde México para hacer estudios en el espacio ultraterrestre y su esfuerzo redituó frutos al grado de que cuatro años después, se construyeron dos cohetes de propelente líquido de más de cuatro metros de largo, el primero fue lanzado antes de terminar el año de 1959 y se le llamó Cohete SCT-1, el cual alcanzó una altura de cuatro kilómetros.

Mexico did not want to be left behind and precisely in those decades it was going through what has been the era of its greatest socioeconomic development "the Mexican miracle", enjoying growth rates of between 6% and 8% per year and inflation rates that reached around 2% per year, lower than that of the United States which was 3% and just there two Presidents had to do with our country being the first in Latin America, the first Spanish-speaking and the first developing country to encourage the exploration of outer space. They were public accountant Adolfo Tomás Ruíz Cortines and lawyer Adolfo López Mateos, who were in office between 1952 and 1964 respectively. It is worth remembering their faces since little is said about them and they did a great deal for Mexico.

This is how the National Commission of Outer Space (CNEE for its Spanish acronym) was born as a decentralized organ of the then Secretariat of Communications and Public Works (SCOP for its Spanish acronym), focused on controlling and promoting the peaceful exploitation of outer space, starting its activities in 1962, by decree of the then President Adolfo López Mateos, but even before that, activities related to space activity had been carried out in the country, among which we can mention:

The design and construction of jet propulsion systems in the 1940's, headed by Engineer Porfirio Becerril Buitrón, a graduate of the National Polytechnic Institute, at the head of a team of technicians from the aforementioned SCOP.

Since 1955, the undersecretary of SCOP, Engineer Walter Cross Buchanan, who was the head of SCOP during the six-year term of Adolfo López Mateos, paid special attention to the construction of rockets that could take off from Mexico to conduct studies in outer space and his efforts paid off to the extent that four years later, two liquid propellant rockets of more than four meters long were built, the first one was launched before the end of 1959 and was called SCT-1 Rocket, which reached a height of four kilometers.

ADOLFO RUÍZ CORTINES

**PRESIDENT OF MEXICO
FROM DECEMBER 1, 1952 TO
NOVEMBER 30, 1958**



ADOLFO LÓPEZ MATEOS

**PRESIDENT OF MEXICO
FROM DECEMBER 1, 1958 TO
NOVEMBER 30, 1964**



El segundo fue lanzado en 1960, se le llamó Cohete SCT-2 el cual llegó a la estratósfera a una altura de más de 25 kilómetros y con éstos trabajos se logró la consolidación de grupos de investigación para crear la CNEE, siendo su primer director técnico el Ing. Jorge Suárez, investigador del Instituto Politécnico Nacional, enfocando sus esfuerzos a la conformación del marco jurídico y al seguimiento y fomento de investigación de actividades relacionadas con la actividad espacial como los globos de sonda, recepción de señales, percepción remota, el desarrollo de cohetes de sonda, la planeación de satélites meteorológicos y trabajos de bioingeniería.

Así ya la CNEE lanzó su primer cohete Tototl, que en náhuatl significa "ave", el cual alcanzó una altura de 24 kilómetros y la investigación en torno a éste lanzamiento era la de poder desarrollar cohetes con capacidad de llevar consigo cargas útiles, realizar investigaciones atmosféricas y con el tiempo poder satelizar pequeños aparatos, siendo un importante paso para la independencia tecnológica de México.

Y así vinieron más misiones y experimentos como el desarrollo de un sistema móvil con plataforma de lanzamiento, un camión rampa y para



1967 fue lanzado desde Guerrero el cohete Mitl 1, el cual contaba con una capacidad de carga útil de 8 kilos y alcanzó una altura máxima de 50 kilómetros y mejoras posteriores hicieron que el Mitl 2 fuera el cohete mexicano más exitoso de la Historia al alcanzar una altura de 120 kilómetros, muy cercano a una órbita terrestre baja y también demasiado cerca a las alturas que alcanzaron las misiones espaciales efectuadas por Estados Unidos y la Unión Soviética, todo esto en el año de 1975.

En esa misma década de los 70's del siglo pasado, se experimentó con cohetes más pequeños como Tlaloc, cuya finalidad era la de estimular y fomentar lluvias y se iniciaron proyectos de diseño de cohetes de dos

etapas pero lamentablemente ya no se llevaron a cabo, con la lamentable e imperdonable disolución del CNEE en 1977 con el presidente José Guillermo Abel López Portillo y Pacheco, en razón de las secuelas de la crisis petrolera de 1973.

Ya para terminar éste paréntesis histórico quiero compartirles que la CNEE impulsó el programa de percepción remota a nivel nacional e internacional, lo cual hubiera adelantado por 50 años un mundo inalámbrico ¿se imaginan? Ya hay internet inalámbrico y otras cosas sin cables, pero a veces la señal falla, imagínense una iniciativa y cooperación mexicana para tener un mundo interconectado sin cables desde hace medio siglo.

The second was launched in 1960, it was called SCT-2 Rocket which reached the stratosphere at a height of more than 25 kilometers and with this work was achieved the consolidation of research groups to create the CNEE, being its first technical director Engineer Jorge Suarez, a researcher at the National Polytechnic Institute, focusing his efforts to the conformation of the legal framework and the monitoring and promotion of research activities related to space activities such as balloon probes, signal reception, remote sensing, the development of sounding rockets, the planning of meteorological satellites and bioengineering works.

Thus the CNEE launched its first rocket Tototl, which in Nahuatl means "bird", which reached an altitude of 24 kilometers and the research around this launch was to develop rockets capable of carrying payloads, perform atmospheric research and eventually to satellite small devices, being an important step for the technological independence of Mexico.

And so came more missions and experiments such as the development of a mobile system with launch platform, a ramp truck and by 1967 was launched from Guerrero the Mitl 1 rocket, which had a payload capacity of 8 kilos and reached

a maximum altitude of 50 kilometers and later improvements made the Mitl 2 was the most successful Mexican rocket in history to reach a height of 120 kilometers, very close to a low Earth orbit and also too close to the heights reached by the space missions carried out by the United States and the Soviet Union, all this in 1975.

In that same decade of the 70's of the last century, experiments were made with smaller rockets such as Tlaloc, whose purpose was to stimulate and encourage rainfall and two-stage rocket design projects were initiated but unfortunately were not carried out, with the unfortunate and unforgivable dissolution of the CNEE in 1977 with President Jose Guillermo Abel Lopez Portillo y Pacheco, due to the aftermath of the oil crisis of 1973.

To end this historical parenthesis, I would like to share with you that the CNEE promoted the remote sensing program at national and international level, which would have advanced by 50 years a wireless world, can you imagine? There is already wireless internet and other things without wires, but sometimes the signal fails, imagine a Mexican initiative and cooperation to have a wireless interconnected world for half a century.

Fue hasta el 30 de Julio de 2010 que se publica en el Diario Oficial de la Federación la Ley que crea la Agencia Espacial Mexicana, cuyos puntos más importantes son los siguientes:

- Se reconoce y establece que la Agencia Espacial Mexicana es un organismo público descentralizado con personalidad jurídica, patrimonio propio, autonomía técnica y de gestión para el cumplimiento de sus atribuciones, objetivos y fines.
- Dicha Agencia formará parte del sector coordinado por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y su domicilio legal será la Ciudad de México, sin perjuicio de establecer oficinas y domicilios convencionales en cualquier parte del país.



El objeto de la Agencia Espacial Mexicana es:

- Formular y proponer al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes las líneas generales de la Política Espacial de México, así como el Programa Nacional de Actividades Espaciales.
- Ejecutar la Política Espacial de México, a través de la elaboración y aplicación del Programa Nacional de Actividades Espaciales.
- Promover el efectivo desarrollo de actividades espaciales para ampliar las capacidades del país en las ramas educativa, industrial, científica y tecnológica en materia espacial.
- Desarrollar la capacidad científico-tecnológica del país a través de la articulación de los sectores involucrados en todos los campos de la actividad espacial que hagan posible su actuación en un marco de autonomía nacional en la materia.
- Promover el desarrollo de los sistemas espaciales y los medios, tecnología e infraestructura necesarios para la consolidación y autonomía de este sector en México.
- Facilitar la incorporación de los sectores relacionados a esta política y particularmente la participación del sector productivo, a fin de que éste adquiera competitividad en los mercados de bienes y servicios espaciales. Promover una activa cooperación internacional mediante acuerdos que beneficien a las actividades espaciales y que permitan la integración activa de México a la Comunidad Espacial Internacional.
- Servir como instrumento de la rectoría del Estado en este sector, a fin de fortalecer la Soberanía.
- Velar por el interés y seguridad nacionales, mediante una estrategia que integre conocimiento científico y tecnológico, eficiencia, experiencia y capacidad de coordinación entre las entidades públicas de la Administración Pública Federal.
- Garantizar y preservar el interés público y la protección de la población, como fundamentos del desarrollo, seguridad, paz y prevención de problemas de seguridad nacional en México.
- Recibir de las entidades públicas, privadas y sociales, propuestas y observaciones en el área espacial para su estudio y consideración.

It was not until July 30, 2010 that the Law creating the Mexican Space Agency was published in the Official Journal of the Federation, the most important points of which are as follows:

- It is recognized and established that the Mexican Space Agency is a decentralized public agency with legal personality, its own assets, technical and managerial autonomy for the fulfillment of its attributions, objectives and purposes.
- Said Agency will be part of the sector coordinated by the Secretariat of Communications and Transportation and it is based in Mexico City, without prejudice to establishing conventional offices and locations in any part of the country.

The purpose of the Mexican Space Agency is to:

- Formulate and propose to the head of the Secretariat of Communications and Transport the general lines of Mexico's Space Policy, as well as the National Space Activities Program.
- Execute Mexico's Space Policy, through the elaboration and application of the National Program of Space Activities.
- Promote the effective development of space activities to expand the country's capabilities in the educational, industrial, scientific and technological branches in space matters.
- Develop the country's scientific-technological capacity through the articulation of the sectors involved in all the fields of space activities that make it possible for them to act within a framework of national autonomy in this field.
- Promote the development of space systems and the means, technology and infrastructure necessary for the consolidation and autonomy of this sector in Mexico.
- Facilitate the incorporation of the sectors related to this policy and particularly the participation of the productive sector, so that it acquires competitiveness in the markets of space goods and services.
- Promote active international cooperation through agreements that benefit space activities and allow Mexico's active integration into the International Space Community.
- Serve as an instrument of the State's steering role in this sector, in order to strengthen the Sovereignty of the State.
- Watch over national interest and security, through a strategy that integrates scientific and technological knowledge, efficiency, experience and coordination capacity among the public entities of the Federal Public Administration.
- Guarantee and preserve the public interest and the protection of the population, as the basis for development, security, peace and prevention of national security problems in Mexico.
- Receive from public, private and social entities, proposals and observations in the space area for their study and consideration.

Para el ejercicio de sus atribuciones y hacer realidad la Política Espacial de México, la Agencia Espacial Mexicana contará los siguientes órganos de administración y gobierno:

- a) Junta de Gobierno.
- b) Dirección General.
- c) Órgano de Vigilancia.
- d) Las estructuras técnicas y administrativas que se establezcan en el Estatuto Orgánico.



Por cuanto hace a la Junta de Gobierno de la Agencia Espacial Mexicana, la misma estará integrada por 15 miembros, a saber:

1. El titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, quien la presidirá.
2. Un representante de la Secretaría de Gobernación que deberá tener nivel de subsecretario.
3. Un representante de la Secretaría de Relaciones Exteriores que deberá tener nivel de subsecretario.
4. Un representante de la Secretaría de Educación Pública que deberá tener nivel de subsecretario.
5. Un representante de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público que deberá tener nivel de subsecretario.
6. Un representante de la Secretaría de la Defensa Nacional que deberá tener nivel de subsecretario.
7. Un representante de la Secretaría de Marina que deberá tener nivel de subsecretario.
8. El titular del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.
9. El Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México.
10. El Director General del Instituto Politécnico Nacional.
11. El Presidente de la Academia Mexicana de Ciencias.
12. El Presidente de la Academia de Ingeniería.
13. El Presidente de la Academia Nacional de Medicina.
14. Un representante de la Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior.
15. El titular del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

In order to exercise its powers and make Mexico's Space Policy a reality, the Mexican Space Agency will have the following administrative and governing bodies:

- a) Board of Directors.
- b) General Management.
- c) Oversight Body.
- d) The technical and administrative structures established in the Organic Statute.

The Governing Board of the Mexican Space Agency shall be composed of 15 members, as follows:

1. The head of the Secretariat of Communications and Transportation, who will preside over the Committee.
2. A representative of the Secretariat of the Interior, who shall be at the level of Undersecretary.
3. A representative of the Secretariat of Foreign Affairs, who shall have the rank of Undersecretary.
4. A representative of the Secretariat of Public Education, who shall be at the level of Undersecretary.
5. A representative of the Secretariat of Finance and Public Credit, who shall be at the level of Undersecretary.
6. A representative of the Secretariat of National Defense, who shall be at the level of Undersecretary.
7. A representative of the Secretariat of the Navy, who shall be at the level of Undersecretary.
8. The head of the National Council of Science and Technology.
9. The Rector of the National Autonomous University of Mexico.
10. The General Director of the National Polytechnic Institute.
11. The President of the Mexican Academy of Sciences.
12. The President of the Academy of Engineering.
13. The President of the National Academy of Medicine.
14. A representative of the National Association of Universities and Institutions of Higher Education.
15. The head of the National Institute of Statistics and Geography.

La propia Ley señala que por cada miembro propietario de la Junta de Gobierno habrá un suplente designado por el titular, quien en su caso deberá tener el nivel de director general o equivalente. El suplente contará con las mismas facultades que los propietarios y podrá asistir, con voz y voto, a las sesiones de la Junta, cuando el propietario respectivo no concurra.

Ahora todo eso está bastante bien y con todo respeto digo se lee muy bonito pero con desazón descubrimos que el artículo 36 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, que es el fundamento legal que le establece facultades a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes no se le reconoce que pueda llevar a cabo y/o planear acciones que tengan como objetivo la exploración del espacio ultraterrestre o misiones ya sea en la atmósfera de nuestro planeta o fuera de ella y si bien es cierto el artículo 3º, fracción I de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal establece que el Poder Ejecutivo se auxiliará en los términos de las disposiciones legales correspondientes, entre otras entidades de la Administración Pública Paraestatal, con los organismos descentralizados y que el artículo 42 Constitucional me habla de la composición del territorio nacional, precepto que transcribo para pronta referencia:

“ARTÍCULO 42. El territorio nacional comprende:

- I. El de las partes integrantes de la Federación;**
- II. El de las islas, incluyendo los arrecifes y cayos en los mares adyacentes;**
- III. El de las islas de Guadalupe y las de Revillagigedo situadas en el Océano Pacífico;**
- IV. La plataforma continental y los zócalos submarinos de las islas, cayos y arrecifes;**
- V. Las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que fija el Derecho Internacional y las marítimas interiores;**
- VI. El espacio situado sobre el territorio nacional, con la extensión y modalidades que establezca el propio Derecho Internacional.”**

(Énfasis añadido).



The Law states that for each proprietary member of the Board of Directors there will be an alternate appointed by the proprietary member, who, if applicable, must be a general manager or equivalent. The alternate will have the same powers as the proprietary members and may attend, with voice and vote, the meetings of the Board when the respective proprietary member is absent.

Now all this is quite well and with all due respect I say it reads very nice but with dismay we discover that Article 36 of the Organic Law of the Federal Public Administration, which is the legal basis that establishes powers to the Secretariat of Communications and Transportation is not recognized that it can carry out and/or plan actions aimed at the exploration of outer space or missions either in the atmosphere of our planet or outside of it and although it is true that Article 3º, section I of the Organic Law of the Federal Public Administration establishes that the Executive Power will be assisted in the terms of the corresponding legal provisions, among other entities of the Parastatal Public Administration, with the decentralized organizations and that article 42 of the Constitution speaks to me about the composition of the national territory, a precept that I transcribe for prompt reference:

“ARTICLE 42. The national territory consists of:

- I. Members of the Federation;**
- II. The islands, including the reefs and keys in the adjacent seas;**
- III. The islands of Guadalupe and those of Revillagigedo located in the Pacific Ocean;**
- IV. The continental shelf and the submarine sockets of the islands, cayos and reefs;**
- V. The waters of the territorial seas to the extent and under the terms established by International Law and the inland maritime waters;**
- VI. The space located over the national territory, with the extension and terms established by International Law itself.”**

(Emphasis added).



Podemos ver que lamentablemente el Derecho Ultraterrestre no tiene una fundamentación en nuestra Carta Magna ni en la Legislación Secundaria, ahora vamos a definir a ésta rama del Derecho para conocer su esencia e importancia.

Derecho Espacial (como también se le conoce al Derecho Ultraterrestre o Derecho del Espacio Ultraterrestre), *"entendido como aquel conjunto normativo que pretende regular la actividad humana en el espacio exterior. Pero para ello, se hace casi imposible no preguntarse el porqué, el cuándo, en qué momento, con qué fundamento, el cómo... Es decir, surgen dudas acerca de su evolución y origen histórico. Sin embargo, determinar en qué momento el ser humano empezó a sentir curiosidad por el espacio ultraterrestre, podría resultar una tarea bastante incierta. No obstante, grandes sucesos históricos han dado pie al inicio de la llamada era espacial, como fue el famoso lanzamiento al espacio del primer satélite artificial: el Sputnik-1"*

La abogada Manuela Navarro Peral, licenciada en Derecho por la Universidad de Granada, ha manifestado lo siguiente *"Es importante señalar que, a pesar de que los tratados internacionales que conforman el Corpus Iuris Spatialis tienen por objeto regular las actividades espaciales y las consecuencias que se pueden derivar de las mismas, no existe definición de lo que debe entenderse por espacio ultraterrestre, ni delimitación, ni acuerdo alguno al respecto"*.

En resumen podemos decir que el Derecho Espacial o el Derecho Ultraterrestre, es la del Derecho que cuenta con más acepciones en el marco jurídico; tales como son Derecho Astronáutico, Derecho Cosmonáutico, Derecho Eteronáutico, Derecho del Cosmos, Derecho Extraterrestre, Derecho Satelitario, entre otros. Sin embargo, el término acogido internacionalmente por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) es el de Derecho del Espacio Ultraterrestre.

We can see that unfortunately the Ultraterrestrial Law does not have a foundation in our Magna Carta nor in the Secondary Legislation, now we are going to define this branch of Law to know its essence and importance.

Space Law (as it is also known as Ultraterrestrial Law or Outer Space Law), *"understood as that set of rules that aims to regulate human activity in outer space. But to do so, it is almost impossible not to ask why, when, when, when, on what basis, how? That is to say, doubts arise about its evolution and historical origin. However, to determine at what moment the human being began to feel curiosity for outer space could be a rather uncertain task. Nevertheless, great historical events have given rise to the beginning of the so-called space age, such as the famous launching into space of the first artificial satellite: Sputnik-1"*.

Manuela Navarro Peral, a lawyer with a degree in Law from the University of Granada, has stated the following *"It is important to note that, despite the fact that the international treaties that make up the Corpus Iuris Spatialis are intended to regulate space activities and the consequences that may derive from them, there is no definition of what should be understood by outer space, nor any delimitation, nor any agreement in this regard."*

In short, we can say that Space Law or Outer Space Law is the Law that has more meanings in the legal framework; such as Astronautical Law, Cosmonautical Law, Eteronautical Law, Law of the Cosmos, Extraterrestrial Law, Satellite Law, among others. However, the term internationally accepted by the United Nations (UN) is the Outer Space Law.

A su vez, el espacio ultraterrestre cuenta con un régimen y naturaleza jurídica diferente a todo lo que se predica de los demás territorios y bienes que nos rodea, lo más importante es recalcar la IMPOSIBILIDAD DE SOBERANÍA DE LOS ESTADOS Y CARENCIA DE JURISDICCIÓN en él. Su naturaleza jurídica se originó por una *communis opinio*, es decir, por una opinión generalizada sobre el tema que posteriormente viene a materializarse en un Tratado Internacional, viéndose la citada ONU en la imperiosa necesidad de que en la Resolución 1721 (XVI) emitida por su Asamblea General el 20 de Diciembre de 1961, establecer Principios Generales tales como:

- La exploración y explotación del espacio ultraterrestre solamente será con fines pacíficos y en beneficio de la Humanidad.
- Todos los Estados pueden ejercer ese derecho y también en relación con planetas y otros cuerpos celestes, los cuales no son susceptibles de apropiación nacional.
- Sienta las bases para afirmar el principio de responsabilidad del Estado de lanzamiento por los daños causados a terceros y también el principio de cooperación y asistencia mutua y la jurisdicción del Estado de registro sobre los objetos lanzados.
- Necesario empezar a regular el espacio ultraterrestre en razón de las misiones y lanzamientos efectuados por la URSS y Estados Unidos, surgiendo así la Comisión para la utilización pacífica del espacio ultraterrestre, creada por esa misma Asamblea General el 12 de Diciembre de 1959 en su resolución 1472 (XIV).
- Creciente empleo de satélites espaciales en el ámbito de las telecomunicaciones, de la teleobservación de la Tierra, de la televisión o de la meteorología.

In turn, outer space has a regime and legal nature different from everything that is predicated of the other territories and goods that surround us, the most important thing is to emphasize the IMPOSSIBILITY OF SOVEREIGNTY OF THE STATES AND LACK OF JURISDICTION in it. Its legal nature was originated by a *communis opinio*, that is to say, by a generalized opinion on the subject that later came to materialize in an International Treaty, being the aforementioned UN in the imperious need that in Resolution 1721 (XVI) issued by its General Assembly on December 20, 1961, establish General Principles such as:

- The exploration and exploitation of outer space shall only be for peaceful purposes and for the benefit of mankind.
- All States may exercise this right and also in relation to planets and other celestial bodies, which are not susceptible to national appropriation.
- It lays the foundation for affirming the principle of responsibility of the launching State for damage caused to third parties and also the principle of cooperation and mutual assistance and the jurisdiction of the State of registry over launched objects.
- Necessary to start regulating outer space due to the missions and launches carried out by the USSR and the United States, thus creating the Committee on the Peaceful Uses of Outer Space, created by the same General Assembly on December 12, 1959 in its resolution 1472 (XIV).
- Increasing use of space satellites in the field of telecommunications, remote sensing of the Earth, television and meteorology.

Y todo eso dio paso al surgimiento de diversos Tratados Internacionales en la Materia, de entre los que podemos citar a los que cuando menos están vigentes en México:

No.	Tratado	Fecha de publicación en el DOF
1.	Tratado sobre los principios que deben regir en las actividades de los Estados en la exploración y utilización del espacio ultraterrestre, incluso la Luna y otros cuerpos celestes.	10 de Mayo de 1968.
2.	Acuerdo sobre el salvamento y la devolución de astronautas y la restitución de objetos lanzados al espacio ultraterrestre.	20 de Septiembre de 1969.
3.	Convenio sobre la responsabilidad internacional por daños causados por objetos espaciales.	08 de Agosto de 1974.
4.	Convenio sobre el registro de objetos lanzados al espacio ultraterrestre.	23 de Marzo de 1977.
5.	Acuerdo que debe regir las actividades de los Estados en la Luna y otros cuerpos celestes.	27 de Diciembre de 1991.

En resumen, podemos ver que México estuvo a la vanguardia en éste aspecto del estudio y exploración del espacio ultraterrestre, lamentablemente por una decisión irresponsable y visceral si se me permite la expresión, con la desaparición de la CNEE nos atrasamos décadas no solamente en los campos ya citados, sino en el estudio y fomento del Derecho Ultraterrestre en las Universidades del país, tan es así que encontramos una ausencia total en nuestra Carta Magna sobre el lugar que México quiere tener en la exploración y explotación del espacio ultraterrestre y una Ley Orgánica de la Administración Pública Federal con lagunas que se antojan más a océanos legales y con una Agencia Espacial Mexicana que esperamos no quede en el olvido a poco más de una década de su creación.

And all this gave way to the emergence of various international treaties on the subject, among which we can cite those that are at least in force in Mexico:

No.	Agreement	Publication in the DOF
1.	Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies.	May 10, 1968.
2.	Agreement on the Rescue of Astronauts, the Return of Astronauts and the Return of Objects Launched into Outer Space.	September 20, 1969.
3.	Convention on International Liability for Damage Caused by Space Objects.	August 08, 1974.
4.	Convention on Registration of Objects Launched into Outer Space.	March 23, 1977.
5.	Agreement Governing the Activities of States on the Moon and Other Celestial Bodies.	December 27, 1991.

In summary, we can see that Mexico was at the forefront in this aspect of the study and exploration of outer space, unfortunately by an irresponsible and visceral decision if I may say so, with the disappearance of the CNEE we are decades behind not only in the fields already mentioned, but in the study and promotion of Outer Space Law in the Universities of the country, So much so that we find a total absence in our Magna Carta on the place that Mexico wants to have in the exploration and exploitation of outer space and an Organic Law of the Federal Public Administration with gaps that seem more like legal oceans and with a Mexican Space Agency that we hope will not be forgotten a little more than a decade after its creation.



Queremos también ser protagonistas de lo que se pueda descubrir en el multicitado espacio ultraterrestre en pro del bien común y que México con la característica con la que se ha manejado siempre, ser prócer de la paz mundial y mostrar un ejemplo de que se puede estudiar, analizar, explorar y explotar sin el afán de apropiarse o lo que es peor colonizar cuerpos celestes y es más que necesario que la Administración Pública Federal esté enterada de esto y tome cartas en el asunto para hacer de nuestro país una verdadera potencia mundial y que si se hablará de nosotros como siempre lo he dicho, que sea para bien, ya hay un avance importante en la industria aeroespacial, sería falso y necio negarlo, pero vamos más allá de la maquila y submanufactura, queremos tecnología y exploración propia y ¿por qué no hablar de instalar una infraestructura tipo Cabo Cañaveral en México?

Aún es tiempo de cambiar la Historia y estamos muy cerca de llegar a la mitad del Siglo XXI ¿qué estamos esperando para dejar de ser espectadores a ser protagonistas de los cambios importantes en el mundo? Sobre todo por cuanto hace a ciencia y tecnología y de la mano, su regulación jurídica tal y como lo hemos analizado en el presente artículo, agradeciendo de antemano la lectura dada al mismo.

We also want to be protagonists of what can be discovered in the aforementioned outer space for the common good and that Mexico with the characteristic with which it has always been handled, to be a symbol of world peace and show an example that can be studied, analyzed, explored and exploited without the desire to appropriate or what is worse colonize celestial bodies and it is more than necessary that the Federal Public Administration is aware of this and take action on the matter to make our country a true world power and that if we will be talked about us as I have always said, There is already an important advance in the aerospace industry, it would be false and foolish to deny it, but we go beyond the maquila and submanufacturing, we want our own technology and exploration and why not talk about installing a Cape Canaveral type infrastructure in Mexico?

It is still time to change history and we are very close to the middle of the 21st Century. What are we waiting for to stop being spectators and become protagonists of important changes in the world? Especially as far as science and technology are concerned, and hand in hand, their legal regulation as we have analyzed in this article, thanking you in advance for reading it.



Fuentes

1. Diccionario Jurídico Mexicano de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. México. 1994. p. 1126.
2. Ruíz Gil, Elena. "Derecho Espacial. Comisión de delitos en el espacio ultraterrestre". Universitat Autònoma de Barcelona. Barcelona, España. 2020. p. 11.
3. Idem.

Sources

1. Legal Mexican Dictionary of the Supreme Court of Justice of the Nation. Mexico. 1994. p. 1126.
2. Ruíz Gil, Elena. "Space Law. Commission of Crimes in Outer Space". Autonomous University of Barcelona. Barcelona, Spain. 2020. p. 11.
3. Idem.