

El Sistema Armonizado y su aplicación en México: *actualización de los cambios en la Sexta Enmienda*

Ing. Enrique Herón Jiménez Ramírez



Estructura del **Sistema Armonizado**



El **Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías**, conocido como el **“Sistema Armonizado”** o simplemente como el **“SA”** en el argot del comercio exterior, es un lenguaje universal que está basado en la designación de los productos que son objeto del comercio internacional, es un sistema estructurado en forma de árbol, ordenado y progresivo de clasificación, que parte de las materias primas (animal, vegetal y mineral), continúa según sus componentes y su estado de elaboración para llegar a las: manufacturas, máquinas, aparatos, su uso, su función y su destino, las cuales son identificadas mediante una codificación establecida de tres pares de dígitos (seis dígitos), que lo convierten en un instrumento jurídico que es la base universal de los aranceles aduaneros de importación y de exportación y del Sistema Internacional de Estadísticas de Comercio.



The harmonized system (HS) and its application in Mexico: changes update in the sixth amendment

The **Harmonized System of Designation and Codification of Goods**, known as **“Harmonized System”** or just **“HS”** as a free trade slang, is a universal language based on the designation of the products that are the main point in foreign trade, is a tree shaped structure system, orderly and progressive in classification coming from raw materials (animal, vegetal and mineral), continues upon its components and its elaboration state arriving to: manufactures, machines, apparatus, their use, their function and their destiny which are identified through an established code of three pairs of digits (six digits), that makes it in a legal instrument which is the universal base of the customs import and export tariffs and from the International Trade Statistics System.



Ing. Enrique Herón Jiménez Ramírez

Ingeniero Químico especialista en Comercio Exterior, con diplomados en: Sistemas Aduaneros, Química Arancelaria, Técnicas Aduaneras Internacionales, Administración Directiva y Capacidades Directivas. Se desempeñó como Administrador de Operación Aduanera, Regulación Aduanera y Normatividad Aduanera en la Administración General de Aduanas (AGA) del Servicio de Administración Tributaria (SAT) y como Director de Regulaciones y Restricciones no Arancelarias en la Secretaría de Economía. Experto en consultoría y asesoría a empresas manufactureras, exportadoras, importadoras y compañías que brindan servicios relacionados con aduanas y comercio exterior. Ha desarrollado diferentes programas de capacitación a nivel nacional e internacional sobre comercio exterior, criterios merceológicos, aranceles, supervisión y normatividad a las aduanas, entre otros. Asesor en el despacho de TLC Asociados. Fue representante de la AGA en la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y Coordinador de los trabajos del Sistema Armonizado, Notas Explicativas y Opiniones de Clasificación en español.

Cuenta con más de 45 años de experiencia en los siguientes temas: muestreo de mercancías de comercio exterior, clasificación arancelaria, administración de operaciones aduaneras, facilitación del comercio, procedimientos aduaneros, obstáculos técnicos al comercio, política arancelaria, valoración en aduanas, negociación y aplicación de tratados y acuerdos comerciales internacionales, entre otros.

Chemical Engineer specialized on Foreign Trade, with diplomas in Customs Systems, Tariff Chemistry, International Customs Techniques, Managing Administration and Managing Skills. He performed as Administrator of Customs Operation, Customs Regulation, and Customs Normativity in the General Administration of Customs of the Tax Administration Service and as Director of Non-Tariff Regulations and Restrictions in the Secretariat of Economy. An expert on consultancy and advisory services to manufacturing, exporting, and importing companies, and to companies that provide services related to customs and foreign trade. Has developed different training programs at a national and international level on foreign trade, business criteria, tariffs, oversight, and normativity to the customs, among others. Advisor in the Firm TLC Asociados. He was a representative of the AGA in the World Customs Organization and Coordinator of the Harmonized System, Explaining Notes, and Classification opinions in Spanish works.

Has more than 45 years of experience in the following topics: the sampling of foreign trade goods, tariff classification, administration of customs operations, facilitation of trade, customs procedures, technical obstacles on trade, tariff policy, assessment in customs, negotiation and implementation of international trade treaties and agreements, among others.



“ La OMA es un organismo intergubernamental, independiente, enfocado exclusivamente a temas y asuntos aduaneros, cuya misión es mejorar la eficiencia y eficacia de las Administraciones de Aduanas y facilitar el comercio internacional ”



“The World Customs Organization (WCO) is an independent, intergovernmental organism focused exclusively on issues and customs matters, whose mission is to improve the efficiency and effectiveness of customs administrations and facilitate international trade”

Es la base para establecer la Ley del Impuesto General de Importación y de Exportación (LIGIE) en México, así como de la Tarifa de los Impuestos Generales de Importación y Exportación (TIGIE), utilizado para llevar a cabo los controles de los impuestos y contribuciones del comercio exterior, las regulaciones y restricciones no arancelarias, los tratados internacionales y las reglas de origen, las tarifas de transporte, el control de precios y cuotas compensatorias, la compilación de cuentas nacionales y la investigación y análisis económico.

Is the base to establish the General Import and Export Tax Law (GIETL) in Mexico, as well as the Tariff of the General Taxes of Import and Export (TGTIE), used to control the taxes and contributions of foreign trade, the regulations and tariff restrictions, the international agreements and the origin rules, transportation tariffs, price control and compensatory fees, the compilation of national accounts and the research and economic analysis.

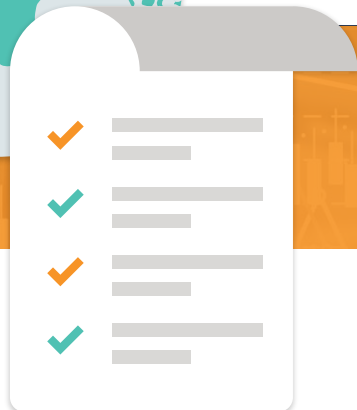
La historia de la Organización Mundial de Aduanas (OMA), inicia en 1947 cuando trece comisarios europeos, representados en el Comité Europeo de Cooperación Económica, acuerdan establecer un grupo de estudio con posibilidades de instituir una o más uniones aduaneras entre países europeos, sobre la base de los Principios del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Este grupo crea dos comisiones, el Comité Económico, predecesor de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Comité de Aduanas que a la postre se convertiría en el Consejo de Cooperación Aduanera (CCA). El 4 de noviembre de 1952 se crea oficialmente mediante un Convenio el Consejo, que es el órgano rector del CCA (CCC por las siglas en inglés: Customs Cooperation Council), llevando a cabo el 26 de enero de 1953 con representantes de 17 países europeos la primera sesión del Consejo de la CCC, coloquialmente llamada “Organización Mundial de Aduanas” (OMA), cuyo nombre oficial es Consejo de Cooperación Aduanera, y es un organismo intergubernamental, independiente, enfocado exclusivamente a temas y asuntos aduaneros, cuya misión es mejorar la eficiencia y eficacia de las Administraciones de Aduanas y facilitar el comercio internacional.

The history of the World Customs Organization (WCO), initiates at 1947 when thirteen European deputies, represented in the European Economic Cooperation Committee agree to establish a study group in order to form one or more customs unions between European countries, pursuant to the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) principles. This group creates two commissions, the Economic Committee, predecessor of the Economic Development Cooperation Organization (OECD) and the Customs Committee which in the end would become the Customs Cooperation Council (CCC). On November 4th, 1952 was the council officially created through an agreement, which is the governing body of the (CCC): Taking place their first session on January 26th, 1953 with representatives from 17 European countries colloquially called “The World Customs Organization” (WCO), which official name is Customs Cooperation Council and is an intergovernmental, independent organism exclusively focused on customs topics and matters, whose mission is to improve the efficiency and effectiveness of customs administrations and facilitate international trade.





“En 1938 se lanza un Proyecto de Nomenclatura Aduanera conteniendo un listado mínimo de mercancías para llevar las estadísticas del comercio mundial”



1938

“In 1938 a project of customs nomenclature containing a minimum list of goods to carry the statistics of the world-wide commerce is launched”

Los antecedentes del Sistema Armonizado, datan de los siglos anteriores cuando las estadísticas del comercio internacional se realizaban por medio de un control de materias primas, artículos primarios y artículos secundarios, para que en 1913, en Bruselas se adoptara una primera Nomenclatura estadística uniforme que es firmada por 29 países, lo cual induce a los países a formar sus Nomenclaturas, generando dificultades para comparar los productos y principalmente los valores de intercambio por lo que en 1938 se lanza un Proyecto de Nomenclatura Aduanera conteniendo un listado mínimo de mercancías para llevar las estadísticas del comercio mundial, este proyecto se basa en la naturaleza y el origen con que estaban elaboradas las mercancías, su grado de elaboración y uso destinado. Dicho proyecto dio la pauta para establecer en 1950 la Nomenclatura Aduanera de Bruselas (NAB), también conocida como la Nomenclatura del Consejo de Cooperación Aduanera (NCCA) que tenía un orden lógico, clasificando de lo más simple a lo más complejo, de lo específico a lo genérico, de lo menos elaborado a lo más elaborado, y se establecieron Notas Legales y Notas Explicativas para su entendimiento, además contenía un lenguaje codificado, **esta Nomenclatura fue aplicada hasta 1987 por 150 países, únicamente con fines aduaneros y arancelarios.**

The history of the harmonized system dates back to the previous centuries when international trade statistics were carried out by means of a control of raw materials, primary goods and secondary articles, so that in 1913, in Brussels, the first uniform statistical nomenclature was accepted Signed by 29 countries, which leads the countries to form their nomenclatures, creating difficulties to compare the products and mainly the exchange values so that in 1938 a draft customs nomenclature containing a minimum list of goods to carry the statistics Of world trade. This project is based on the nature and origin of the goods, their degree of elaboration and intended use. This project set the stage for establishing the Brussels Customs Nomenclature (NAB), also known as the Customs Co-operation Nomenclature (NCCA) in 1950, which had a logical order, ranging from the simplest to the most complex, to the generic, from the least elaborated to the most elaborate and established Legal Notes and Explanatory Notes for their understanding, also contained a codified language, **this nomenclature was applied until 1987 by 150 countries, only for customs and tariff purposes.**



“ En 1983 derivado de los avances tecnológicos y el incremento del comercio mundial, se inicia el nuevo proyecto para establecer una nueva Nomenclatura aduanera y es denominada **SISTEMA ARMONIZADO DE DESIGNACIÓN Y CODIFICACIÓN DE MERCANCÍAS** ”

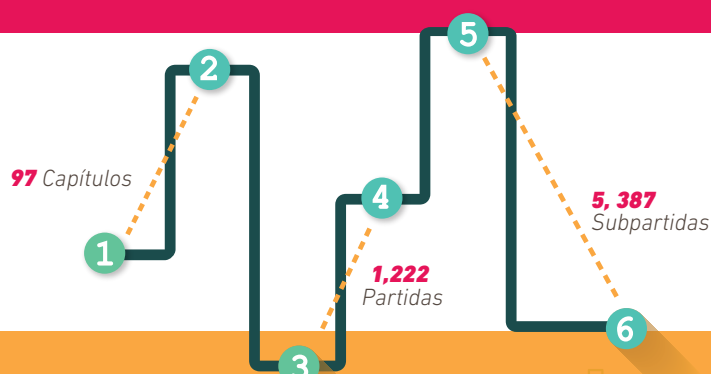
En 1983 derivado de los avances tecnológicos y el incremento del comercio mundial, se inicia el nuevo proyecto para establecer una nueva Nomenclatura aduanera y es denominada **“SISTEMA ARMONIZADO DE DESIGNACIÓN Y CODIFICACIÓN DE MERCANCÍAS”** para que fuera un mecanismo adecuado para identificar y clasificar las mercancías objeto del comercio, dado el incremento mundial de intercambio, y que requería contar con una clasificación sistemática de mercancías, que fuera uniforme y adoptada por todos los países, que facilitara, simplificara y tuviera la capacidad de recopilar datos a nivel mundial para llevar a cabo análisis y comparación de las estadísticas del comercio mundial, esta, entra en vigencia a nivel mundial el 1º de enero de 1988, actualmente (en 2017) la estructura del SA tiene **21 Secciones, 97 Capítulos** (primeros 2 dígitos), **1222 Partidas** (siguientes 2 dígitos) y **5,387 Subpartidas** (siguientes 2 dígitos), conformando la codificación de las mercancías con esa numeración y designación (ej. La primera subpartida del Sistema Armonizado es: 0101.10; capítulo 01 Animales vivos; partida 0101 Caballos, asnos, mulos y burdéganos, vivos; subpartida 0101.10 Reproductores de raza pura).



“In 1983 as a result of technological advances and an increase in world trade, the new project to establish a new customs nomenclature is initiated and is called the **HARMONIZED SYSTEM OF DESIGNATION AND CODIFICATION OF GOODS**”

In 1983 derived from the technological development and the increasing world trade a new project arise in order to establish a new customs nomenclature and is called **“HARMONIZED SYSTEM OF DESIGNATION AND CODIFICATION OF GOODS”** in order to be an adequate mechanism to identify and classify the trade goods, upon the world interchange increase, and required to have a uniform and adopted by all the countries systematic classification of goods, which could facilitate, simplify and have the capacity to collect data at the global level to conduct analysis and comparison of world trade statistics, it is now in force at the global level on January 1st, 1988, currently (2017) the structure of the harmonized system has twenty-one sections, 97 chapters (first two digits), 1,222 budget headings (next two digits) and 5,387 budget subheadings, conforming the codification of the goods with that numbering and designation (ex. The first budget subheading of the HS is: 0101.10; chapter 01 Live Animals; budget heading 0101 horses, donkeys, mule and hinny, alive; budget subheading 0101.10 purebred breeders).

“Currently, (in 2017) the [HS] structure has 21 sections, 97 chapters (first two digits), 1222 budget headings (next two digits) and 5,387 budget subheadings (next two digits), conforming the codification of the goods with that numbering and designation”



“ Actualmente (en 2017) la estructura del SA tiene **21 Secciones, 97 Capítulos** (primeros 2 dígitos), **1222 Partidas** (siguientes 2 dígitos) y **5,387 Subpartidas** (siguientes 2 dígitos), conformando la **codificación de las mercancías con esa numeración y designación** ”

“ **El Comité del SA, realiza ajustes, modifica y dicta Enmiendas cada 5 años para llevar a cabo la actualización y adecuación de las pautas del comercio mundial, los avances tecnológicos, mercancías obsoletas, nuevas mercaderías, y control de productos sensibles** ”

El **Sistema Armonizado** es ampliamente utilizado por los gobiernos, organizaciones internacionales y el sector privado con muchos fines: llevar el control de impuestos internos, las políticas comerciales, los productos que deben cumplir con regulaciones y restricciones, reglas de origen, estadísticas del transporte, control de precios y de cuotas compensatorias y para la investigación y el análisis económico.

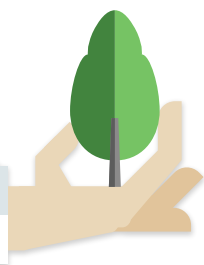
El Comité del SA, realiza ajustes, modifica y dicta Enmiendas cada 5 años para llevar a cabo la actualización y adecuación de las pautas del comercio mundial, los avances tecnológicos, mercancías obsoletas, nuevas mercaderías, control de productos sensibles, etcétera, y así es como hemos llegado a esta 6ª Enmienda del Sistema Armonizado que entró en vigor el primero de enero de 2017 y que nos lleva a modificar y a establecer una nueva Ley del Impuesto General de Importación y de Exportación que esta próxima a publicarse así como también a realizar múltiples cambios dentro de la estructura de la Tarifa de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación.

“The [HS] Committee makes adjustments, modifies and dictates amendments every five years in order to update and adequate the patterns of the world trade, the technological development, obsolete goods, new goods, and sensitive products control”

The Harmonized System is widely used by governments, international organizations and the private sector for many purposes: carrying internal control of internal taxes, trade policies, products that must comply with regulations and restrictions, rules of origin, transport statistics, price controls and Of compensatory fees and for research and economic analysis.

The HS committee is making adjustments, modifies and dictate amendments every five years in order to update and adequate the foreign trade patterns, the technological development, obsolete goods, new goods , sensitive products control and more, and now that we are in the 6th amendment of the Harmonized System which came into force since January 1st, 2017 which takes us to establish a new General Import and Export Tax Law, which is about to be published, as well as to make multiple changes within the structure of the Tariff of the General Taxes of Imports and Exports.





“ **La edición 2017 del Sistema Armonizado incluye 233 conjuntos de enmiendas, las cuestiones ambientales y sociales de interés mundial son la principal** ”

La edición 2017 del Sistema Armonizado incluye 233 conjuntos de enmiendas, las cuestiones ambientales y sociales de interés mundial son la principal característica, estas afectan principalmente a los sectores agrícola, químico, maderero, textil, metal, maquinaria y transporte, así como adecuación de textos que nos llevan a contabilizar 487 cambios totales en nuestra TIGIE.

La mayoría de estos cambios se ha abordado por la FAO (Organización para la Agricultura y la Alimentación de las Naciones Unidas) con la finalidad de mejorar la cobertura de especies y su forma de comercio, que deben ser monitoreadas para fines de seguridad alimentaria y una mejor gestión de los recursos por la importancia del comercio y el consumo de estas especies.

La modificación de los productos forestales tiene como objetivo una mejora de la cobertura de las especies de madera con el fin de obtener una mejor imagen de los patrones de comercio, incluyendo especies en peligro de extinción. En particular, la separación de los datos sobre el comercio de madera tropical será para centrar la atención sobre la cuestión del uso de la madera tropical y aclarar datos sobre maderas duras no tropicales. También incluyen la creación de nuevas subpartidas para el seguimiento y control de determinados productos de bambú y ratán, solicitados por la Red Internacional del Bambú y el Ratán (INBAR).



“*The 2017 Harmonized System edition includes 233 groups of amendments, world interest environmental and social issues are the main characteristic*”

The 2017 Harmonized System edition includes 233 groups of amendments, world interest environmental and social issues are the main characteristic, these mainly affects the to the agricultural, chemical, logging, textile, metal, machinery and transportation sectors, as well as the adaptation of texts that lead us to account for 487 total changes in our (TGTIE).

Most of these changes have been addressed by the FAO (Food and Agricultural Organization) in order to improve the species cover and its way of trading should be monitored for food security purposes and better management of resources because of the importance of trade and consumption of these species.

The modification of forest products aims at improving the coverage of wood species in order to obtain a better image of the trade patterns, including endangered species. In particular, the separation of data on tropical timber trade will be to focus on the issue of tropical timber use and to clarify data on non-tropical hardwoods. It also includes the creation of new subheadings for the monitoring and control of certain bamboo and rattan products, requested by the international Bamboo and Rattan Network (INBAR).

Casi la mitad de la población mundial vive en riesgo de malaria (paludismo), esta enmienda apunta a la información detallada para varias categorías de productos que se utilizan como materias primas antipalúdicos.

Se introducen nuevas subpartidas para sustancias químicas específicas controladas bajo la Convención de Armas Químicas (OPAQ), para determinadas sustancias químicas peligrosas controladas en virtud del Convenio de Rotterdam y para ciertos contaminantes orgánicos persistentes (COP), controlados en virtud del Convenio de Estocolmo. Por otra parte, a petición de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), se han introducido nuevas subpartidas para el seguimiento y control de los preparados farmacéuticos que contienen efedrina, pseudoefedrina o norefedrina, y para el alfa-fenilacetonitrilo (Apaan), un pre-precursor de drogas.

Otras modificaciones se deben a cambios en los patrones de comercio internacional. Los productos cerámicos para pisos y recubrimiento del capítulo 69, se refiere a productos que han cambiado su esencia surgiendo nuevos productos con un volumen muy alto de comercio.

Por otra parte, a los efectos de la adaptación del SA a las prácticas comerciales actuales, algunos productos importantes se identificarán por separado, generando subpartidas nuevas o adecuando algunas existentes.

Los avances en la tecnología también se reflejan en las enmiendas, entre otras cosas, los criterios de tamaño de papel para periódicos, de lámparas (focos) de diodos emisores de luz (LED), circuitos integrados de múltiples componentes (MCO) e híbridos, manufactura de vehículos híbridos y totalmente eléctricos.

Por último, las enmiendas incluyen la aclaración de los textos para la aplicación uniforme de la nomenclatura. Por ejemplo, la reagrupación de monopíes, bipíes, trípodes y artículos similares en una nueva partida, es decir, 96,20.



Nearly half the world's population is at risk of malaria (malaria), this amendment points to detailed information for several product categories that are used as antimalarial feed stocks.

New subheadings for specific chemicals controlled under the Chemical Weapons Convention (OPCW), for certain controlled hazardous chemicals due to the Rotterdam Agreement and for certain persistent organic pollutants (POP), due to the Stockholm Agreement. On the other hand, as a request from the International Narcotics Control Board (INCB), there have been introduced new budget subheadings for control and monitoring of pharmaceutical preparations containing ephedrine, pseudoephedrine or nor ephedrine and for alpha-phenylacetonitrile (Apaan) a precursor of drugs.

Other changes are due to changes in international trade patterns. The ceramic flooring and coating products of chapter 69, refers to products that have changed their essence by emerging new products with a very high volume of trade.

Moreover, for the purposes of adapting the harmonized system (HS) to current commercial practices, some important products are identified separately, generating new or existing budget subheadings.

Advances in technology are also reflected in the amendments; inter alia paper size criteria for newspaper, light emitting diode (LED) lamps, multi-component integrated circuits (MCO) and hybrids, manufacture of hybrid and fully electric vehicles.

Finally, the amendments include clarification of texts for the uniform application of the nomenclature; for example, the regrouping of monopoles, bipeds, tripods and similar articles in a new heading; that is, 96, 20.



La estructura de la próxima edición de la Ley del Impuesto General de Importación y de Exportación en México que está por publicarse, contempla:



- Aumentar a 10 dígitos la codificación de la fracción arancelaria y estadística.
- No modificar aranceles.
- No modificar fracciones del capítulo 98.
- No afectar las regulaciones no arancelarias (permisos, cupos, cuotas compensatorias, etc.), ni tratados y acuerdos comerciales.

No obstante, todo el marco legal de la LIGIE, deberá revisarse y actualizarse, según corresponda, conforme a los nuevos códigos.

La estructura actual de la TIGIE (2012-2016), contiene 12,456 fracciones sin incluir el capítulo 98, el proyecto (2017) contempla compactar las fracciones que tienen las mismas características en las fracciones residuales y conformar la nueva TIGIE a 10 dígitos con 10,279 fracciones o códigos estadísticos, así mismo se está trabajando en las tablas de correlación de la migración de las fracciones en ambas versiones.

Un punto muy importante en esta nueva LIGIE es la publicación de las 10 Reglas Complementarias y lo más importante está en la 3ª que indica que *"Para los efectos de interpretación y aplicación de la Tarifa, la Secretaría de Economía conjuntamente con la SHCP, dará a conocer, mediante Acuerdos que se publicarán en el DOF, las Notas Explicativas de la Tarifa Arancelaria, así como sus modificaciones posteriores, cuya aplicación es obligatoria para determinar la partida y su subpartida aplicables"*.

De acuerdo con esta Regla y en virtud de que tenemos Notas Explicativas publicadas en 2007 y no se han publicado más, nos gustaría saber qué cambio tiene la Secretaría de Economía para solventar el problema de actualización.



The structure of the next edition of the General Import and Export Tax Law in Mexico that is about to be published, contemplates:

- Increase the coding of the tariff and statistical fraction to 10 digits.
- Do not modify tariffs.
- Do not modify fractions of chapter 98.
- Do not affect non-tariff regulations (permits, fees, compensatory fees, etc.) nor trade agreements and agreements.

However, the entire legal framework of the GIETL should be reviewed and updated, as appropriate, in accordance with the new codes.

The current structure of the TGTIE (2012-2016), contains 12,456 fractions not including chapter 98, the 2017 project contemplates compacting the fractions that have the same characteristics in the residual fractions and forming the new TGTIE to 10 digits with 10,279 fractions or statistical codes; also is working in the tables of correlation of the migration of the fractions in both versions.

A very important point in this new GIETL is the publication of the 10 complementary rules and the most important is in the third that states that *"for the purposes of interpretation and application of the Tariff, the secretary of economy in conjunction with the [SHCP] will release by means of agreements to be published in the official Journal of the Federation (OJF), the Explanatory Notes to the Tariff Schedule, as well as their subsequent amendments, the application of which is obligatory to determine the applicable heading and subheading."*

In accordance with this rule and because we have explanatory notes published in 2007 and have not been published more, we would like to know what change has the secretary of economy to solve the problem of updating.