

Impacto económico del T-MEC

USMCA: Economic Impact



Dr. José Manuel Vargas Menchaca





Dr. José Manuel Vargas Menchaca

SEMBLANZA

Es licenciado (1986), maestro (1989), doctor en Derecho (1992) y especialista en Finanzas Públicas (2013) de la UNAM, donde obtuvo en tres de ellos mención honorífica. Actualmente es Consultor en materia de comercio exterior. Ha sido Panelista en tres ocasiones del Capítulo XIX del TLCAN y en un caso de la Corte Internacional de Londres. Coordinador de la mesa solución de controversias del Cuarto de Junto de la renegociación del TLCAN (TMEC) y otros acuerdos comerciales. Presidente de la Comisión de Comercio Internacional del Instituto Mexicano de Contadores Públicos, A.C. de 2018 a la fecha, Vicepresidente de Acuerdos y Tratados Comerciales de la Comisión Jurídica de la Confederación de Cámaras Industriales (CONCAMIN) 2015 a la fecha. Es profesor de maestría y doctorado en diversas universidades como la UNAM, Universidad Anáhuac, Universidad de las Américas, Cety's Mexicali, Centro Universitario de Estudios Jurídicos (CUEJ), del Instituto Superior de Posgrado y del Instituto GVA. Ha sido ponente en diversos foros nacionales e internacionales. Asimismo ha publicado diversos artículos sobre comercio y derecho internacional y es coautor en algunos libros sobre dichas áreas.

RESUME

He has a bachelor's degree (1986), a master's degree (1989), a doctorate in law (1992) and a specialization in public finance (2013) from UNAM, where he obtained honorable mention in three of them. He is currently a consultant in foreign trade. He has been a panelist on three occasions for NAFTA Chapter XIX and in a case at the London International Court. He coordinates the dispute settlement table of the Cuarto de Junto (consultation group for negotiating) renegotiation of NAFTA (USMCA) and other trade agreements. He is President of the International Trade Commission of the Mexican Institute of Public Accountants, A.C. from 2018 to date, Vice President of Agreements and Commercial Treaties of the Juridical Commission of the Confederation of Industrial Chambers (CONCAMIN) 2015 to date. He is a professor of masters and doctorate in various universities such as UNAM, University of Anahuac, University of the Americas, Cety's Mexicali, University Center for Legal Studies (CUEJ), the Graduate Institute and the Institute GVA. He has been a speaker at various national and international forums. He has also published several articles on trade and international law and has co-authored some books on these areas.

RESUMEN

Este año ha estado lleno de imprevistos y desafíos; y a su vez lleno de expectativas económicas. Tras la entrada en vigor del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) el 1º de julio del presente año, se espera una serie de cambios en la economía. Por otro lado, el panorama se pinta difícil con los sucesos que han impactado al mundo este año, tales como las medidas de contingencia derivadas de la pandemia del Covid-19, la caída del petróleo, entre otras, las cuales han traído consigo pérdida de empleos e incertidumbre para la inversión extranjera.

En este artículo, el Dr. José Manuel Vargas Menchaca realiza un análisis de los impactos económicos que puede traer consigo la entrada del T-MEC, contrastando con años anteriores y la situación de nuestro país vecino.

SUMMARY

This year has been full of unexpected events and challenges; and at the same time full of economic expectations. With the entry into force of the Treaty between the United States, Mexico, and Canada (USMCA) on July 1 of this year, several changes are expected in the economy. On the other hand, the panorama looks difficult with the events that have impacted the world this year, such as the contingency measures derived from the Covid-19 pandemic, the drop in oil prices, among others, which have resulted in job losses and uncertainty for foreign investment.

In this article, Dr. José Manuel Vargas Menchaca analyses the economic impacts that the entry of the USMCA may bring, contrasting with previous years and the situation in our neighbor country.

2020 ha sido un año convulso, con muchos cambios y a la vez con diversas expectativas, entre las cuales se encuentra el comercio internacional e inversiones que derivarán de la entrada en vigor del Tratado comercial suscrito entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), a partir del primero de julio de 2020.

Recordemos, el T-MEC se firmó el 30 de noviembre de 2018. En la etapa final de la negociación y, como resultado de las elecciones presidenciales en México, participó en la misma Jesús Seade Kuri, representante designado por el presidente electo Andrés Manuel López Obrador. A dicho funcionario, durante 2019 le correspondió negociar con Estados Unidos los cambios a dicho tratado, los cuales se plasmaron en el Protocolo Modificador firmado en Palacio Nacional en CDMX el 10 de diciembre pasado y de manera extra urgente, sin conocer las causas de tal rapidez. El Senado mexicano fue el primero en aprobar el mismo dos días después, el 12 de diciembre.¹ Durante el primer trimestre de 2020, ambas cámaras de cada uno de los dos países restantes, Estados Unidos y Canadá, aprobaron el tratado con sus modificaciones,² junto con leyes nacionales para la implementación del tratado en sus respectivos territorios.

2020 has been a turbulent year with many changes and at the same time several expectations, some of them regarding international trade and investments derived from the entry into force of the Trade Agreement between the United States, Mexico and Canada (USMCA) after July 1st, 2020.

As a reminder, the USMCA was signed on November 30, 2018 during the last stage of negotiations and, as a result from Mexico's presidential elections, Jesús Seade Kuri, representative assigned by elected President Andrés Manuel López Obrador, participated in said negotiations. During 2019, this government official was responsible for negotiating the changes of this agreement with the United States, which can be found in the Protocol of Amendment signed in the National Palace in Mexico City on December 10. As a matter of urgency, without knowing the reasons for such speed, the Mexican Senate was the first to approve it two days later on December 12.¹ In the first quarter of 2020, the chambers of the other countries, the United States and Canada, approved the agreement with its amendments,² as well as the national laws to implement the agreement in each territory.

- 1 Situación de algún modo inédita, porque evidencia la falta de un análisis cuidadoso y concienzudo para un tema de la relevancia de un tratado, el cual involucra porcentajes significativos del comercio internacional de México en materia de importaciones y exportaciones.
- 2 No perdamos de vista, el Senado de México también fue el primero en aprobar el TMEC el 18 de junio de 2020, incluso sin que se hubiera concluido la negociación o imposición del Protocolo Modificador del TMEC. SENADO DE LA REPUBLICA, "Aprueba Senado T-MEC; es un mensaje para la estabilidad de México", *Boletín de la Coordinación de Comunicación Social*, miércoles 19 de junio de 2019, <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/45248-aprueba-senado-t-mec-es-un-mensaje-para-la-estabilidad-economica-de-mexico.html>

- 1 This situation is somehow unprecedented, because it shows the lack of a careful and conscientious analysis for an issue of the relevance of a treaty, which involves significant percentages of Mexico's international trade in terms of imports and exports.
- 2 Let's not lose sight of the fact that the Mexican Senate was also the first to approve the USMCA on June 18, 2020, even though the negotiation or imposition of the USMCA's Modifying Protocol had not been concluded. SENATE OF THE REPUBLIC, "Senate USMCA Approves; It's a Message for Mexico's Stability," Newsletter of the Coordination of Social Communication, Wednesday, June 19, 2019, <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/45248-aprueba-senado-t-mec-es-un-mensaje-para-la-estabilidad-economica-de-mexico.html>

Con base en lo anterior, los representantes del Poder Ejecutivo de los tres países se pusieron de acuerdo para que el T-MEC entre en vigor el primero de julio de 2020, razón por la cual los funcionarios públicos han trabajado diversos documentos, entre ellos, las Reglamentaciones Uniformes,³ el procedimiento escalonado para el cumplimiento de la Reglas de Origen en el sector automotriz, las Reglas de Procedimiento de los capítulos de solución de controversias entre Estados (Capítulo 31), de respuesta rápida en materia laboral (Anexos 31-A y 31-B) y de cuotas compensatorias (Capítulo 10), así como las Listas de panelistas y el Código de Conducta al cual deberán someterse.

En todo este escenario, no perdamos de vista que el T-MEC establece cambios importantes en el capítulo de inversión. En primer lugar, durante la negociación, Estados Unidos buscaba eliminar el capítulo con la finalidad de no brindar seguridad y certeza jurídica, si las empresas estadounidenses decidieran construir sus fábricas fuera de Estados Unidos, frente a los actos de autoridad de gobiernos extranjeros. En segundo lugar, como resultado de la negociación bilateral de Estados Unidos, primero con México durante agosto de 2018 y después con Canadá en septiembre de ese año, México conservó el Capítulo de Inversión numerado como 14, mientras

que Canadá fue excluido del mismo. Lo anterior puede confirmarse con el Anexo 14-D denominado Solución de Controversias de Inversión México-Estados Unidos.⁴ Además, el Anexo 14-E Solución de Controversias de Inversión México-Estados Unidos relacionadas con Contratos de Gobierno Cubiertos limita a los inversionistas protegidos, a aquellos cuyas inversiones y compañías hayan suscrito contratos con el Gobierno dedicadas a actividades como petróleo, gas natural, generación de energía, servicios de telecomunicación, transporte público, o bien, a la propiedad o administración de infraestructura, tales como caminos, vías ferroviarias, puentes, canales y presas.

³ El 3 de junio de 2020, la Secretaría de Economía publicó en su página de internet la versión final de las Reglamentaciones Uniformes, un texto en inglés sujeto a la revisión legal y verificación entre las Partes del TMEC en los idiomas inglés, español y francés para su adopción, y eventual publicación en el diario o periódico oficial de cada una de las Partes, <https://www.gob.mx/t-mec/acciones-y-programas/textos-finales-de-las-reglamentaciones-uniformes?state=published>

⁴ Los Anexos A, B y C se refieren a temas diferentes: 14-A. Derecho Internacional Consuetudinario, 14-B. Expropiación, 14-C Transición para Reclamaciones de Inversión y Reclamaciones Pendientes.



Based on the above, the representatives of the Executive Branch of the three countries agreed that the USMCA would come into force on July 1, 2020. For this reason, public officials have worked on several documents, including the Uniform Regulations,³ the staged procedure for compliance with the Rules of Origin in the automotive sector, the Rules of Procedure for the State-to-State Dispute Settlement Chapter (Chapter 31), the Rules for Expedited Response on Labor Matters (Annexes 31-A and 31-B) and the Rules for Countervailing Duty (Chapter 10), as well as the Panelists' Lists and the Code of Conduct to which they shall be subject.

In all this scenario, let us not forget that the USMCA establishes important changes in the investment chapter. First, during the negotiation, the United States sought to eliminate the chapter in order not to provide legal certainty and security, should U.S. companies decide to build

their factories outside the United States, in the face of acts of authority by foreign governments. Second, as a result of the U.S. bilateral negotiation, first with Mexico during August 2018 and then with Canada in September of that year, Mexico retained the Investment Chapter numbered 14, while Canada was excluded from it. This can be confirmed by Annex 14-D entitled U.S.-Mexico Investment Dispute Settlement.⁴ Furthermore, Annex 14-E Dispute Settlement for U.S.-Mexico Investment Disputes Related to Covered Government Contracts limits protected investors to those whose investments and companies have entered into government contracts for activities such as oil, natural gas, power generation, telecommunications services, public transportation, or the ownership or management of infrastructure such as roads, railways, bridges, canals, and dams.

³ On June 3, 2020, the Secretariat of Economy published on its website the final version of the Uniform Regulations, an English text subject to legal review and verification among the Parties to the USMCA in the English, Spanish and French languages for adoption, and eventual publication in the official newspaper or journal of each of the Parties, <https://www.gob.mx/t-mec/acciones-y-programas/textos-finales-de-las-reglamentaciones-uniformes?state=published>

⁴ Annexes A, B and C refer to different topics: 14-A. Customary International Law, 14-B. Expropriation, 14-C. Transition for Investment Claims and Pending Claims.

No obstante, de conformidad con lo establecido en los párrafos 1 a 3 del Anexo 14-C Transición para Reclamaciones de Inversión y Reclamaciones Pendientes, con respecto a las inversiones existentes, los inversionistas extranjeros podrán someter reclamaciones con base en las reglas establecidas en el Capítulo XI del TLCAN de 1994 hasta en un plazo de tres años, esto es, hasta el 30 de junio de 2023.

Frente al escenario descrito, se suman las políticas adoptadas por el Gobierno Federal de cancelar el nuevo aeropuerto de la CDMX, así como las rondas petroleras, la renegociación con las empresas extranjeras sobre los gasoductos construidos en diversas partes del territorio mexicano; y más recientemente, el conflicto promovido por el Centro Nacional de Control de Energía (CENACE) sobre la limitación de sus actividades durante la pandemia, el cual involucra las dificultades para obtener permisos y autorizaciones por parte de las empresas dedicadas a los parques eólicos y fotovoltaicos para generar y suministrar energía eléctrica, a los cuales adicionalmente se les impuso un incremento en las tarifas por el uso de la infraestructura perteneciente a la Comisión Federal de Electricidad (CFE) por parte de la Comisión Reguladora de Energía (CRE).⁵

Todo lo anterior conduce a poner en duda si las empresas extranjeras, estadounidenses y canadienses estarán confiadas para invertir en México ante los cambios sin previo aviso de las políticas del Gobierno Federal por que, al final del día, la certeza y seguridad jurídica son aspectos vitales para promover y garantizar la inversión, sea nacional o extranjera. Con las inversiones incluso se logra expandir el empleo, el cual es tan necesario en épocas de crisis.

En relación con la situación económica de México, no perdamos de vista que, desde finales de 2018, el panorama comenzó a cambiar y durante 2019 se agudizó, por un lado, con la salida de capitales y una baja en el Producto Interno Bruto (PIB). Según cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), durante 2018 el PIB fue de 1.5 en el primer trimestre (1T), 3.3 en el 2T, 2.8 en el 3T, 1.3 en el 4T; en 2019: 1.1 en el 1T; -1.1 en el 2T, -0.4 en el 3T, -0.7 en el 4T. Durante 2020, la información disponible es hasta el 1T con -1.4.⁶ Así, según los lineamientos económicos, con tres trimestres negativos la situación económica evidencia recesión, México confirmó para finales de 2019 una recesión económica, la cual se extiende a inicios de 2020, se intensifica con motivo de la pandemia, con mayor desempleo

y nulo crecimiento económico.⁷ Además de la previsión de continuar con importantes afectaciones por largo tiempo más allá del presente año. Tal como lo sucedido con la Gran Depresión de 1929-1934.

⁵ Lo cual fue llamado por la iniciativa privada como Electrolinazo y según Javier Romero, Secretario de Asuntos Industriales de la Asociación Nacional de Energía Solar, señaló que los contratos legados pagan bajos precios de transmisión, es decir recibían beneficios por el porteo, cuando el precio de los renovables era muy alto; lo cual, no se justifica actualmente y coloca en 70% por debajo los precios de la energía eléctrica en comparación con los costos de la CFE. GONZÁLEZ, Nayeli, "La CRE aprueba esquemas de cobro a privados", *Excélsior*, viernes 29 de mayo de 2020, sección dinero, p. 2 y ESQUIVEL, Lindsay H., "Electrolinazo afecta a firmas y familias, afirman CCE y CONCAMIN", *Excélsior*, sábado 30 de mayo de 2020, sección dinero, p. 1.

⁶ INEGI, "PIB y cuentas nacionales, Producto Interno Bruto Trimestral, cifras originales", <https://www.inegi.org.mx/temas/pib/>, consultado el 3 de junio de 2020.

⁷ Para Andrés Manuel López Obrador la medición a través del PIB debe desterrarse y en su lugar considerar otros elementos de bienestar de la población, por ejemplo, la felicidad. Otros criterios podrían ser la longevidad, la esperanza de vida, el nivel educativo, etc., para Carlos Urzúa, el INEGI ya realiza la medición de bienes intangibles como la autonomía personal, el sentimiento de logro, de seguridad, de propósito en la vida, a los cuales el instituto denomina BIARE. URZÚA MACÍAS, Carlos M., "Bienestar y crecimiento, o cómo no inventar el agua tibia", *El Universal*, 1 de junio de 2020, <https://www.eluniversal.com.mx/opinion/carlos-m-urzua/bienestar-y-crecimiento-o-como-no-inventar-el-agua-tibia>

However, pursuant to paragraphs 1-3 of Annex 14-C Transition for Investment Claims and Pending Claims, with respect to existing investments, foreign investors may submit claims under the rules set out in Chapter 11 of NAFTA 1994 for up to three years, that is, until June 30, 2023.

In view of the described scenario, the policies adopted by the Federal Government to cancel the new CDMX airport, as well as the oil rounds, the renegotiation with foreign companies on the gas pipelines built in different parts of the Mexican territory are added; and more recently, the conflict promoted by the National Energy Control Center (CENACE for its Spanish acronym) over the limitation of its activities during the pandemic, which involves the difficulties of obtaining permits and authorizations by companies dedicated to wind and photovoltaic farms to generate and supply electricity, which were additionally imposed an increase in the tariffs for the use of the infrastructure belonging to the Federal Electricity Commission (CFE) by the Energy Regulatory Commission (CRE).⁵

All this raises concerns as to whether foreign, American and Canadian companies will be confident in investing in Mexico in the face of unannounced changes in the Federal Government's policies because, at the end of the day, legal certainty and security are vital aspects in promoting and guaranteeing investment, whether national or foreign. With investments, even employment is expanded, which is so necessary in times of crisis.

Regarding Mexico's economic situation, let's not lose sight of the fact that, since the end of 2018, the panorama began to change and during 2019 it became more acute, on the one hand, with the outflow of capital and a drop in the Gross Domestic Product (GDP). According to the National Institute of Statistics and Geography (INEGI), during 2018 the GDP was 1.5 in the first quarter (Q1), 3.3 in Q2, 2.8 in Q3, 1.3 in Q4; in 2019: 1.1 in Q1; -1.1 in Q2, -0.4 in Q3, -0.7 in Q4. During 2020, the available information is up to Q1 with -1.4.⁶ So, according to the economic guidelines, with three negative quarters the economic situation shows

recession, Mexico confirmed for the end of 2019 an economic recession, which extends to early 2020, intensifies because of the pandemic, with higher unemployment and no economic growth.⁷ In addition to the forecast of continuing significant effects for a long time beyond this year. As with the Great Depression of 1929-1934.

⁵ This was called by the private initiative as Electrolinazo and according to Javier Romero, Secretary of Industrial Affairs of the National Association of Solar Energy, pointed out that the legacy contracts pay low transmission prices, that is, they received benefits for porting, when the price of renewables was very high; which is not justified at present and places the prices of electricity at 70% below the costs of the CFE. GONZÁLEZ, Nayeli, "The CRE approves private charging schemes," *Excélsior*, Friday, May 29, 2020, money section, p. 2 and ESQUIVEL, Lindsay H., "The increase in electricity prices affects firms and families, say CCE and CONCAMIN," *Excélsior*, Saturday, May 30, 2020, money section, p. 1.

⁶ INEGI, "GDP and national accounts, Quarterly Gross Domestic Product, original figures", <https://www.inegi.org.mx/temas/pib/>, consulted on 3 June 2020.

⁷ For Andrés Manuel López Obrador, measurement through GDP should be banished and instead consider other elements of the population's well-being, for example, happiness. Other criteria could be longevity, life expectancy, educational level, etc. For Carlos Urzúa, INEGI already measures intangible assets such as personal autonomy, sense of achievement, security, purpose in life, which the institute calls BIARE. URZÚA MACÍAS, Carlos M., "Welfare and growth, or how not to invent warm water", *El Universal*, June 1, 2020, <https://www.eluniversal.com.mx/opinion/carlos-m-urzua/bienestar-y-crecimiento-o-como-no-inventar-el-agua-tibia>

Una buena noticia ha sido la contención de los niveles de inflación, según cifras del Banco de México (BANXICO) en junio de 2018 fue de 4.65%, en julio de ese año observó un pico de 4.81% y de ahí mostró una tendencia a la baja. Para diciembre de 2019, registró 2.83, se incrementó en febrero de 2020 a 3.70% y para el primero de abril pasado observó un descenso a 2.15%, probablemente la más baja de los últimos 30 años.⁸

Por otro lado, se agudizó la situación económica con la baja en los precios del petróleo en los primeros meses de 2020⁹ y se combinó posteriormente con la pandemia y la cuarentena, a la cual se sometieron una gran cantidad de habitantes, a fin de evitar la muerte y limitar las consecuencias de la pandemia, únicamente al ámbito económico.

⁸ BANCO DE MÉXICO, Sistema de Información Económica, Inflación, cifras del Índice Nacional de Precios del Consumidor (INPC), inflación general del 1 de enero 1983 al 1 de abril de 2020, <https://www.banxico.org.mx/tipcamb/main.do?page=inf&idioma=sp>, consultado el 3 de junio de 2020.

⁹ Véase VARGAS MENCHACA, José Manuel, "Los precios del petróleo, la tormenta perfecta", *Trade Law & Customs*, el ADN del comercio exterior y aduanas, edición 25, 3er bimestre de 2020, pp. 40-52.

The good news is that inflation levels have been contained, according to figures from the Bank of Mexico (BANXICO) in June 2018 was 4.65%, in July of that year observed a peak of 4.81% and then showed a downward trend. By December 2019, recorded 2.83, increased in February 2020 to 3.70% and by the first of April last year observed a decrease to 2.15%, probably the lowest in the last 30 years.⁸

On the other hand, the economic situation deteriorated with the drop in oil prices in the first months of 2020⁹ and was subsequently combined with the pandemic and the quarantine, to which a large number of inhabitants were subjected, in order to avoid death and limit the consequences of the pandemic, only to the economic sphere.

⁸ BANK OF MEXICO, Economic Information System, inflation, figures from the National Consumer Price Index (ETOE), general inflation from January 1, 1983 to April 1, 2020, <https://www.banxico.org.mx/tipcamb/main.do?page=inf&idioma=en>, consulted on June 3, 2020.

⁹ See VARGAS MENCHACA, José Manuel, "Oil prices, the perfect storm", *Trade Law & Customs*, the DNA of foreign trade and customs, issue 25, 3rd quarter 2020, pp. 40-52.



La pérdida de empleos durante abril y mayo de 2020 ha sido notoria.¹⁰ Por eso la importancia de aprovechar los instrumentos de política comercial al alcance, donde el fortalecimiento en la captación de ingresos juega un papel fundamental,¹¹ a fin de atender los diversos programas sociales y hacer frente a los grandes proyectos de la 4T, como son, entre otros, el Aeropuerto de Santa Lucía, el Tren Maya y el Canal Interoceánico. Así, en esa suma de instrumentos se encuentra el T-MEC, pero una vez más, como sucedió hace 26 años con el TLCAN, se atribuye a un tratado comercial una especie de efecto mágico, el cual no tiene, para generar por ejemplo dos millones de empleos en el país. Esto no se logró con el TLCAN y difícilmente sucederá con el T-MEC, porque ahora juegan en el capitulado

de este último tratado, disposiciones que controlan o administran de manera restringida el comercio entre las tres naciones, en particular en la relación con Estados Unidos. De este modo tenemos las nuevas reglas de origen para la industria automotriz, el valor de contenido laboral por parte de los trabajadores de los Estados Unidos en la fabricación de autos, camionetas y camiones. Además, se incorporan los capítulos laboral y ambiental (capítulos 23 y 24), los cuales en combinación con lo dispuesto en el capítulo de solución de controversias (capítulo 31) y su Anexo 31-A, permitirán el establecimiento de paneles para la atención de los conflictos, incluidos los paneles de respuesta rápida en materia laboral.

10 Según cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y como resultado de la Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE) durante abril, como resultado de la cuarentena iniciada en la segunda quincena de marzo, 12.5 millones de personas perdieron su empleo; 10.3 millones de mexicanos pertenecientes al sector informal, al carecer de contrato escrito y prestaciones de ley, y 2.2 millones del sector formal, lo cual representa el 82.4 y 17.2%, respectivamente. Donde la población económicamente activa representó en marzo de 2020, 57.4 millones y ahora en abril 45.4 millones, es decir, según las cifras oficiales: 8 de 10 afectados correspondieron a trabajadores sin contrato y sin prestaciones. PONCE, Karla, "Salen 12.5 millones del mercado laboral", *Excélsior*, martes 2 de junio de 2020, sección dinero, p. 4.

11 Es relevante señalar que el Sistema de Administración Tributaria, encabezado por Raquel Buenrostro Sánchez, logró en las últimas semanas la captación de importantes cantidades de adeudos provenientes de impuestos, los cuales realizaron Walmart de México y Centroamérica el 25 de mayo y Fomento Económico Mexicano (FEMSA) empresa embotelladora de Coca Cola y otras bebidas, y de las tiendas Oxxo, el 29 de mayo de 2020. El primero: 8,079 millones de pesos (mdp) y el segundo: 8,790 mdp. Con lo cual el SAT mantiene cifras récord en la captación de ingresos, a pesar de la caída en los ingresos petroleros y los efectos de la captación de ingresos por la pandemia. ESPINOSA, Eréndira, "FEMSA paga 8,790 mdp en impuestos", *Excélsior*, sábado 30 de mayo de 2020, sección dinero, p. 1.

The loss of jobs during April and May 2020 is evident.¹⁰ Which is why it is so important to take advantage of the trade policy instruments at hand, where the strengthening of revenue collection plays a fundamental role,¹¹ in order to attend to the various social programs and tackle the large projects of the 4T, such as, among others, the Santa Lucía Airport, the Tren Maya and the Inter-Oceanic Canal. Thus, in this sum of instruments is the USMCA, but once again, as happened 26 years ago with NAFTA, a trade agreement is attributed a kind of magic effect, which does not have, to generate for example two million jobs in the country. This was not achieved with NAFTA and will hardly happen with

the USMCA, because now they play in the chapter of the latter treaty, provisions that control or administer in a restricted way the trade between the three nations, particularly in the relationship with the United States. So we have the new rules of origin for the auto industry, the value of labor content by U.S. workers in the manufacture of cars, trucks and vans. In addition, the labor and environmental chapters (Chapters 23 and 24) are incorporated, which in combination with the provisions of the dispute settlement chapter (Chapter 31) and its Annex 31-A, will allow the establishment of panels to address disputes, including rapid response panels on labor matters.

10 According to figures from the National Institute of Statistics and Geography (INEGI) and as a result of the Telephone Survey of Occupation and Employment (ETOE) during April, as a result of the quarantine that began in the second half of March, 12.5 million people lost their jobs; 10.3 million Mexicans belonging to the informal sector, as they lacked a written contract and legal benefits, and 2.2 million from the formal sector, which represents 82.4 and 17.2%, respectively. In March 2020, the economically active population was 57.4 million and in April it was 45.4 million, according to official figures: 8 out of 10 affected workers were without a contract or benefits. PONCE, Karla, "12.5 million out of the labour market", *Excélsior*, Tuesday, June 2, 2020, money section, p. 4.

11 It is worth noting that the Tax Administration System, headed by Raquel Buenrostro Sanchez, achieved in recent weeks the capture of significant amounts of tax arrears, which were made by Walmart de Mexico and Central America on May 25 and Mexican Economic Development (FEMSA) bottling company of Coca Cola and other beverages, and Oxxo stores, on May 29, 2020. The first: \$8,079 billion pesos and the second: \$8,790 billion pesos. With this, SAT maintains record figures in revenue collection, despite the fall in oil revenues and the effects of revenue collection by the pandemic. ESPINOSA, Eréndira, "FEMSA pays \$8.79 billion pesos in taxes", *Excélsior*, Saturday, May 30, 2020, money section, p. 1.

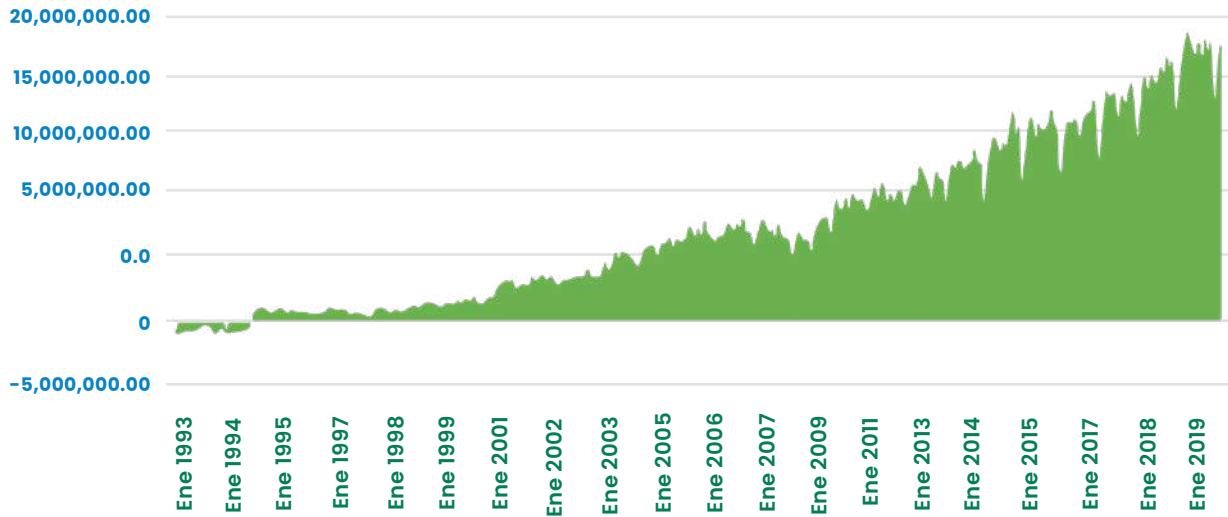
Adicionalmente, en el caso de México, ante la falta de sesiones presenciales del Congreso de la Unión con motivo de la cuarentena, falta la aprobación y publicación de adiciones, modificaciones y expedición de nuevas leyes.

Entre las cuales se encuentran: de Variedades Vegetales, Derechos de Autor, Propiedad Industrial, Impuestos Generales de Importación y Exportación, Infraestructura de la Calidad y el Decreto Promulgatorio del T-MEC, el cual debe ser firmado por el presidente de la República.

Todo lo anterior busca garantizar a Estados Unidos la reversión de la balanza comercial deficitaria que ha tenido con México durante más de 20 años, es decir, si el comercio se mantiene o se incrementa entre ambas naciones será para asegurar el propósito señalado.

Saldo total no petrolero México - Estados Unidos

Ene de 1993 - Mar de 2020 en miles de dólares



Fuente: Banco de México, Sistema de Información Económica.¹²

¹² BANCO DE MÉXICO, Sistema de Información Económica, <https://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=1&accion=consultarCarriloDeSeries&idCuadro=CE87&locale=es>, consultado el 3 de junio de 2020.

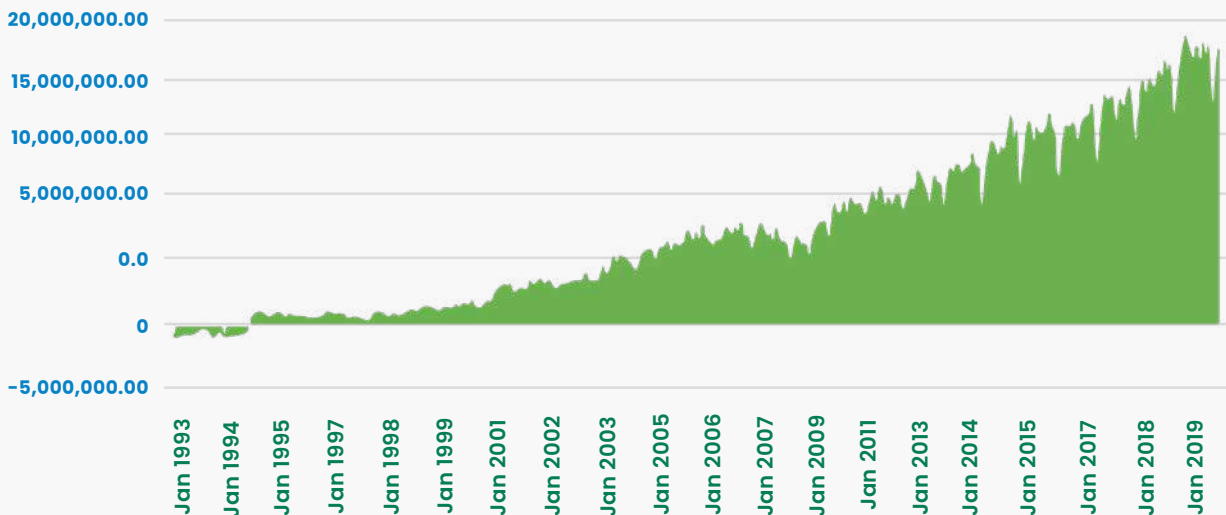
In addition, in the case of Mexico, due to the lack of physical sessions of the Congress of the Union on the occasion of the quarantine, there is a lack of approval and publication of additions, modifications and drafting of new laws.

Some of these are: of Plant Varieties, Copyright, Industrial Property, General Taxes on Import and Export, Quality Infrastructure and the Enacting Decree of the USMCA, which must be signed by the President of the Republic.

This all seeks to guarantee the United States the reversal of the deficit trade balance it has had with Mexico for more than 20 years, that is, if trade is maintained or increased between both nations it will be to ensure the stated purpose.

Total Non-Petroleum Balance Mexico - United States

Jan 1993 - Mar 2020 monthly in thousand dollars

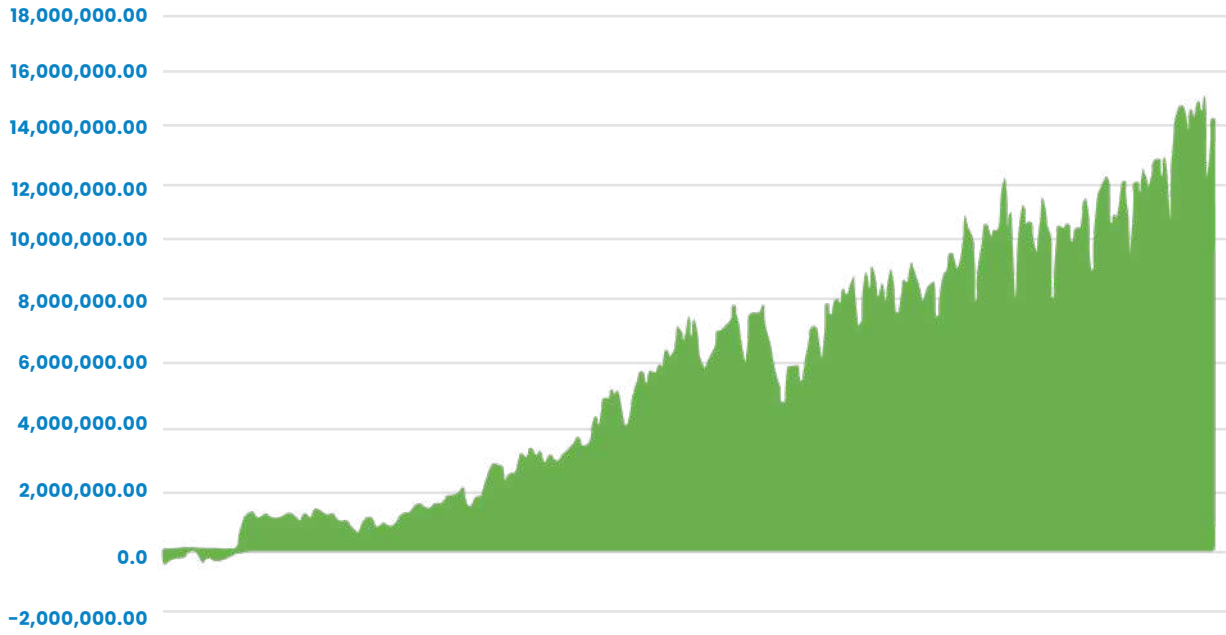


Source: Bank of Mexico, Economic Information System.¹²

¹² BANK OF MEXICO, Economic information system, <https://www.banxico.org.mx/sieinternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=1&accion=consultanalitico&idCuadro=ca8&locale=en>, consulted on 3 June 2020.

Saldo total no petrolero México - Estados Unidos

Ene de 1993 - Mar de 2020 mensual en miles de dólares



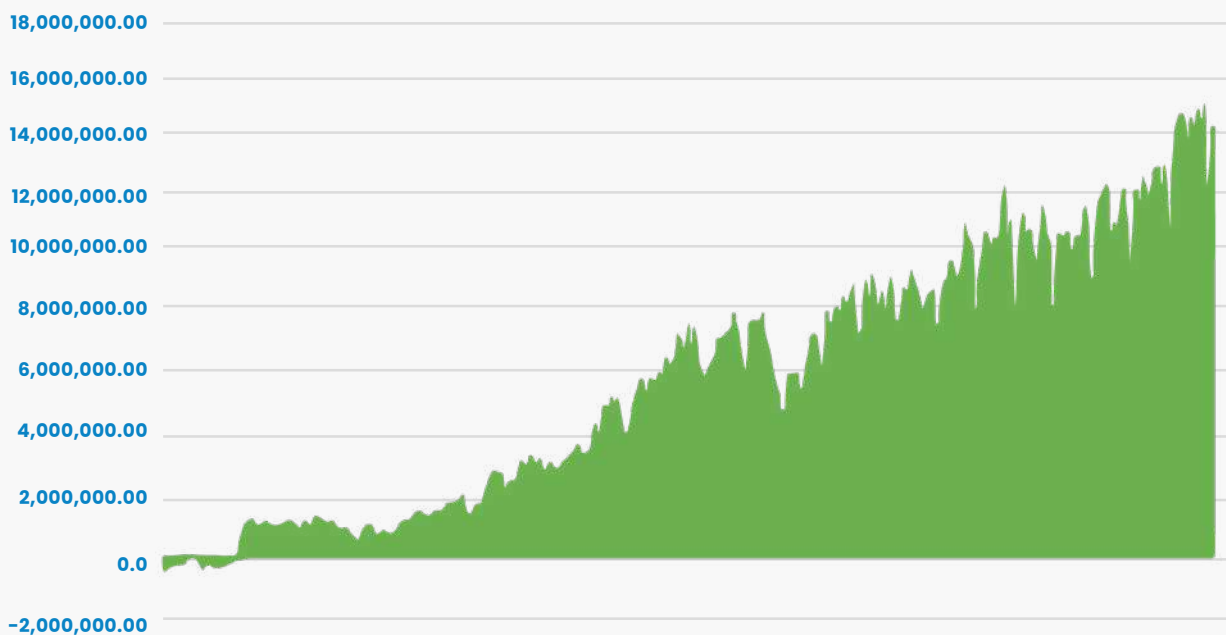
Donde se puede observar, salvo el primer año de entrada en vigor del TLCAN, donde los primeros meses de 1994 fue el único año en el cual la balanza comercial entre México - Estados Unidos fue deficitaria para el primero. Claro, una gran cantidad de empresas estadounidenses se establecieron en México para aprovechar los beneficios de una mano de obra barata, derivada de los bajos salarios.

Fuente: Banco de México, Sistema de Información Económica.¹³

¹³ BANCO DE MÉXICO, Sistema de Información Económica, <https://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=1&accion=consultarCarriloDeSeries&idCuadro=CE87&locale=es>, consultado el 3 de junio de 2020.

Total Balance Mexico - United States

Jan 1993 - Mar 2020 monthly in thousand dollars



Source: Bank of Mexico, Economic Information System.¹³

It is possible to observe, except for the first year of NAFTA's entry into force, where the first months of 1994 was the only year in which the Mexico-United States trade balance was in deficit for the first year. Of course, a large number of U.S. companies established themselves in Mexico to take advantage of the benefits of cheap labor, derived from low wages.

¹³ BANK OF MEXICO, Economic information system, <https://www.banxico.org.mx/sieinternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=1&accion=consultanaltico&idcuadro=ca8&locale=en>, consulted on 3 June 2020.

También vale la pena recordar, a pesar de los esfuerzos de Donald Trump, quien empezó su presidencia en febrero de 2017, la balanza comercial entre México y Estados Unidos no ha revertido su tendencia a ser favorable para México y de hecho en estos tres años se incrementó el déficit, como podemos observar en las tablas siguientes. Según las cifras oficiales del *United States Census Bureau*, en 2016 fue

de -63,271.8 millones de dólares (mdd); en 2017 de -69,301.2 mdd; en 2018, -80,657.8 mdd; en 2019, -101,751.9 mdd, es decir, de 2016 a 2019 se incrementó en -38,480.1, lo que representa una subida de 37.81%; y hasta marzo de 2020, -27,216.9 mdd, conservando una tendencia ascendente si lo comparamos con el primer trimestre de 2019 cuyo total asciende a -22,675.7 mdd. De este modo, si comparamos

el primer trimestre de 2017 (-16,301.5) con el primer trimestre de 2020 (-27,216.9), observamos un crecimiento de -10,915.4, el cual representa un aumento de 66.95%. Los crecimientos señalados no se deben a la vigencia del TLCAN, o a las negociaciones del T-MEC o a las expectativas de su entrada en vigor, sino más bien, a la guerra comercial de Estados Unidos con China y la sustitución de importaciones provenientes de México.

Mes	Exportaciones	Importaciones	Saldo
Ene 2017	19,640.5	23,460.7	-3,820.1
Feb 2017	18,218.1	23,810.0	-5,591.9
Mar 2017	21,035.2	27,924.7	-6,889.5
Abril 2017	18,932.8	25,021.2	-6,088.4
Mayo 2017	19,906.8	27,036.8	-7,130.0
Jun 2017	21,400.1	27,158.5	-5,758.3
Jul 2017	19,841.3	24,518.5	-4,677.3
Ago 2017	20,879.4	26,931.3	-6,051.9
Sept 2017	20,160.8	25,737.3	-5,576.5
Oct 2017	22,120.2	28,578.4	-6,458.2
Nov 2017	21,733.7	27,487.8	-5,754.1
Dic 2017	19,638.7	25,143.6	-5,504.9
TOTAL 2017	243,507.5	312,808.8	-69,301.2

Meses	Exportaciones	Importaciones	Saldo
Ene 2018	21,419.3	25,930.2	-4,510.9
Feb 2018	20,369.9	25,927.4	-5,557.6
Mar 2018	21,971.3	29,957.7	-7,986.4
Abril 2018	22,506.8	28,173.8	-5,667.0
Mayo 2018	23,005.4	29,431.6	-6,426.2
Jun 2018	22,202.7	29,558.2	-7,355.5
Jul 2018	22,847.4	28,214.5	-5,367.0
Ago 2018	22,491.7	31,099.1	-8,607.4
Sept 2018	21,544.1	29,170.2	-7,626.1
Oct 2018	24,646.8	31,861.2	-7,214.4
Nov 2018	22,958.6	29,660.6	-6,702.0
Dic 2018	19,478.7	27,116.1	-7,637.4
TOTAL 2018	265,442.8	346,100.6	-80,657.8

It is also worth remembering that despite the efforts of Donald Trump, who began his presidency in February 2017, the trade balance between Mexico and the United States has not reversed its trend to be favorable to Mexico and in fact in these three years the deficit has increased, as we can see in the following tables. According to official figures of the *United States Census Bureau*, in 2016 was -63,271.8

billion dollars; in 2017 of -69,301.2 million dollars; in 2018, -80,657.8 million dollars; in 2019, -101,751.9 million dollars, in other words, from 2016 to 2019 increased by -38,480.1, representing a rise of 37.81%, and until March 2020, -27,216.9 million dollars, maintaining an upward trend if we compare it with the first quarter of 2019 whose total amounts to -22,675.7 million dollars. Thus, if we compare

the first quarter of 2017 (-16,301.5) with the first quarter of 2020 (-27,216.9), we observe a growth of -10,915.4, which represents an increase of 66.95%. The above mentioned growths are not due to the enforcement of NAFTA, or to the USMCA negotiations or to the expectations of its entry into force, but rather, to the trade war of the United States with China and the substitution of imports from Mexico.

Month	Exports	Imports	Balance
Jan 2017	19,640.5	23,460.7	-3,820.1
Feb 2017	18,218.1	23,810.0	-5,591.9
Mar 2017	21,035.2	27,924.7	-6,889.5
April 2017	18,932.8	25,021.2	-6,088.4
May 2017	19,906.8	27,036.8	-7,130.0
Jun 2017	21,400.1	27,158.5	-5,758.3
Jul 2017	19,841.3	24,518.5	-4,677.3
Ago 2017	20,879.4	26,931.3	-6,051.9
Sept 2017	20,160.8	25,737.3	-5,576.5
Oct 2017	22,120.2	28,578.4	-6,458.2
Nov 2017	21,733.7	27,487.8	-5,754.1
Dic 2017	19,638.7	25,143.6	-5,504.9
TOTAL 2017	243,507.5	312,808.8	-69,301.2

Month	Exports	Imports	Balance
Jan 2018	21,419.3	25,930.2	-4,510.9
Feb 2018	20,369.9	25,927.4	-5,557.6
Mar 2018	21,971.3	29,957.7	-7,986.4
April 2018	22,506.8	28,173.8	-5,667.0
May 2018	23,005.4	29,431.6	-6,426.2
Jun 2018	22,202.7	29,558.2	-7,355.5
Jul 2018	22,847.4	28,214.5	-5,367.0
Ago 2018	22,491.7	31,099.1	-8,607.4
Sept 2018	21,544.1	29,170.2	-7,626.1
Oct 2018	24,646.8	31,861.2	-7,214.4
Nov 2018	22,958.6	29,660.6	-6,702.0
Dic 2018	19,478.7	27,116.1	-7,637.4
TOTAL 2018	265,442.8	346,100.6	-80,657.8

Mes	Exportaciones	Importaciones	Saldo
Ene 2019	21,913.7	27,681.7	-5,768.0
Feb 2019	20,210.0	27,612.6	-7,402.6
Mar 2019	21,830.0	31,335.2	-9,505.1
Abril 2019	22,214.9	30,381.4	-8,166.5
Mayo 2019	22,450.3	32,094.7	-9,644.3
Jun 2019	20,655.1	30,507.0	-9,851.9
Jul 2019	22,122.6	30,098.2	-7,975.6
Ago 2019	22,073.7	31,027.5	-8,953.8
Sept 2019	20,633.9	29,514.8	-8,880.9
Oct 2019	22,295.9	31,055.8	-8,759.9
Nov 2019	20,906.4	29,198.1	-8,291.7
Dic 2019	19,067.5	27,619.2	-8,551.7
TOTAL 2019	256,374.1	358,126.0	-101,751.9

Fuente: United States Census Bureau, Trade in Goods with Mexico.¹⁴

¹⁴ United States Census Bureau, Trade in Goods with Mexico, <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c2010.html>, consultado el 2 de junio de 2020.

Meses	Exportaciones	Importaciones	Saldo
Ene 2020	20,834.0	28,331.8	-7,497.8
Feb 2020	19,397.5	29,058.1	-9,660.6
Mar 2020	20,048.1	30,106.6	-10,058.5
TOTAL 2020	60,279.5	87,496.4	-27,216.9

Lo anterior, junto con la alineación de los presidentes estadounidense y mexicano, abre una gran oportunidad para México, a pesar de los reveses a los inversionistas extranjeros. Una demostración de esa alineación será si para la entrada en vigor del T-MEC, los presidentes de ambas naciones se reúnen y dan el banderazo juntos, lo cual es posible y viable porque a partir de finales de mayo el presidente de México reanudó sus actividades fuera de la CDMX, con la inauguración de las obras del Tren Maya.



Month	Exports	Imports	Balance
Jan 2019	21,913.7	27,681.7	-5,768.0
Feb 2019	20,210.0	27,612.6	-7,402.6
Mar 2019	21,830.0	31,335.2	-9,505.1
April 2019	22,214.9	30,381.4	-8,166.5
May 2019	22,450.3	32,094.7	-9,644.3
Jun 2019	20,655.1	30,507.0	-9,851.9
Jul 2019	22,122.6	30,098.2	-7,975.6
Ago 2019	22,073.7	31,027.5	-8,953.8
Sept 2019	20,633.9	29,514.8	-8,880.9
Oct 2019	22,295.9	31,055.8	-8,759.9
Nov 2019	20,906.4	29,198.1	-8,291.7
Dic 2019	19,067.5	27,619.2	-8,551.7
TOTAL 2019	256,374.1	358,126.0	-101,751.9

Source: United States Census Bureau, Trade in Goods with Mexico.¹⁴

¹⁴ United States Census Bureau, Trade in Goods with Mexico, <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c2010.html>, Consulted on June 2, 2020.

Month	Exports	Imports	Balance
Jan 2020	20,834.0	28,331.8	-7,497.8
Feb 2020	19,397.5	29,058.1	-9,660.6
Mar 2020	20,048.1	30,106.6	-10,058.5
TOTAL 2020	60,279.5	87,496.4	-27,216.9

This, along with the alignment of the U.S. and Mexican presidents, opens a great opportunity for Mexico, despite the setbacks to foreign investors. A demonstration of that alignment will be if for the entry into force of the USMCA, the presidents of both nations meet and give the flag together, which is possible and feasible because from late May President Mexico resumed its activities outside the CDMX, with the inauguration of the works of the Mayan Train.



Ahora bien, cuál es el horizonte de oportunidad para México, la continuación de la guerra comercial entre Estados Unidos y China, para efecto de que los productores mexicanos puedan cubrir el suministro de algunos de los productos exigidos por el mercado estadounidense. Sobre todo, a partir de la afectación causada por China al mundo y de las dudas provocadas con su falta actuación para prevenir la pandemia y la rispidez generada en la relación comercial con Estados Unidos. Al asegurar en el acuerdo comercial suscrito entre ambos, que los efectos del tratado no se cumplirían si sucediera algún imprevisto. Como se indica en el Capítulo 7 denominado *Bilateral Evaluation and Dispute Resolution*, cuyo artículo 7.6 párrafo 2 establece:

*In the event that a natural disaster or other unforeseeable event outside the control of the Parties delays a Party from timely complying with its obligations under this Agreement, the Parties shall consult with each other.*¹⁵

En Estados Unidos hay quienes acusan a China de haber firmado el mencionado acuerdo comercial a sabiendas del brote de la epidemia en los últimos meses de 2019, lo cual, sin lugar a duda, cae en el supuesto previsto en el artículo mencionado. De este modo, ante la falta de confianza entre estadounidenses y chinos, además de los efectos económicos devastadores de la pandemia, por mucho, el mejor socio comercial para Estados Unidos es México. Por esta razón, Andrés Manuel López Obrador se ha alineado con las políticas impuestas por Estados Unidos en materia de migración y de comercio como sucedió con el T-MEC y su Protocolo Modificatorio.



¹⁵ Economic and Trade Agreement Between the United States of America and the People's Republic of China, Phase One, January 15, 2020, https://ustr.gov/sites/default/files/files/agreements/phase%20one%20agreement/Economic_And_Trade_Agreement_Between_The_United_States_And_China_Text.pdf

Now, what is the horizon of opportunity for Mexico, the continuation of the trade war between the United States and China, so that Mexican producers can cover the supply of some of the products demanded by the U.S. market. Above all, based on the effect caused by China on the world and the doubts caused by its lack of action to prevent the pandemic and the risk-taking generated in the trade relationship with the United States. By assuring in the trade agreement signed between them, that the effects of the treaty would not be fulfilled if any unforeseen event happened. As indicated in Chapter 7, *Bilateral Evaluation and Dispute Settlement*, Article 7.6(2) of which states:

*In the event that a natural disaster or other unforeseeable event outside the control of the Parties delays a Party from timely complying with its obligations under this Agreement, the Parties shall consult with each other.*¹⁵

In the United States there are those who accuse China of having signed the aforementioned trade agreement in the knowledge of the outbreak of the epidemic in the last months of 2019, which undoubtedly falls within the scenario envisaged in the aforementioned article. Thus, given the lack of trust between Americans and Chinese, in addition to the devastating economic effects of the pandemic, by far the best trading partner for the United States is Mexico. For this reason, Andrés Manuel López Obrador has aligned himself with the policies imposed by the United States on migration and trade, as happened with the USMCA and its Protocol of Amendment.



¹⁵ Economic and Trade Agreement Between the United States of America and the People's Republic of China, Phase One, January 15, 2020, https://ustr.gov/sites/default/files/files/agreements/phase%20one%20agreement/Economic_And_Trade_Agreement_Between_The_United_States_And_China_Text.pdf