



# ¿Qué es el Gobierno Abierto?

23 DE MARZO DEL 2021

**Dr. Rafael Martínez Puón**



## ¿Qué es el Gobierno Abierto?



Por Rafael Martínez Puón

“Hoy día, el activo más importante de las organizaciones no es la tecnología, ni son las personas... es la información”.

RMP



## Primer ejemplo (Educación)

- Si usted es padre o madre de familia, y tiene el interés de que su hijo vaya a una escuela pública o privada, ¿de qué información sería deseable que pudiera disponer? Clasificación de las escuelas según la prueba Enlace; perfil y preparación de los profesores; tipo de instalaciones; actualización periódica de la información (**TRANSPARENCIA PROACTIVA**).
- El **Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)** (una asociación civil) impulsó en 2009, a partir de información de la Secretaría de Educación Pública, el portal «Compara Tu Escuela», que años más tarde se transformó en “Mejora Tu Escuela”, con la intención de presentar toda la información útil y necesaria de nivel primaria y secundaria, tanto de escuelas públicas como privadas, así como para constituir un mecanismo de rendición de cuentas. Este portal recibió el primer Premio a la Innovación en Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos, edición 2012, organizado por el INAI, ASF y el Banco Mundial (**PARTICIPACIÓN CIUDADANA**).
- En cuanto a su relación con los ciudadanos, la plataforma tiene varias opciones que permiten recabar la opinión de los mismos sobre el estado de las escuelas y sus diferentes componentes para, con base en ellas, establecer posibles soluciones en colaboración con las autoridades responsables (**COLABORACIÓN**).

## Segundo Ejemplo (Salud-Pandemia)

- A través de la página web [hospitales.covid19.cdmx.gob.mx](https://hospitales.covid19.cdmx.gob.mx) y la App CDMX, se puede consultar la disponibilidad de 54 Hospitales públicos que atienden a pacientes con síntomas graves de coronavirus COVID-19 en la Zona Metropolitana del Valle de México (**TRANSPARENCIA PROACTIVA**).



¿Quiénes desarrollaron tal aplicación? Banco Santander y BBVA México, y con el soporte de TELCEL, servicio gratuito (**PARTICIPACIÓN CIUDADANA**).

El desarrollo de la aplicación consiste en dos elementos:

- Aplicación Móvil (App Covid-19 CDMX).
- Control de Mando.

**+** Colaboración y Cocreación A partir de la opinión de los ciudadanos y otras apps.

# ¿Qué es el gobierno abierto?

“Es la capacidad que tienen los gobiernos de poner a disposición de la ciudadanía información, en una idea de socialmente útil, con el propósito de que ésta la **reutilice** para la mejora en la toma de decisiones y tiene como variable adicional la participación ciudadana, la colaboración y cocreación por parte de la ciudadanía misma”.



# En dónde están sus bases político-administrativas y académicas

- El memorando de Transparencia y Gobierno Abierto de 2009 emitido por **Barack Obama**.
- Fundación de la **Alianza para el Gobierno Abierto en 2011**, de la cual México fue país fundador. Hoy día cuenta con 70 países miembros.

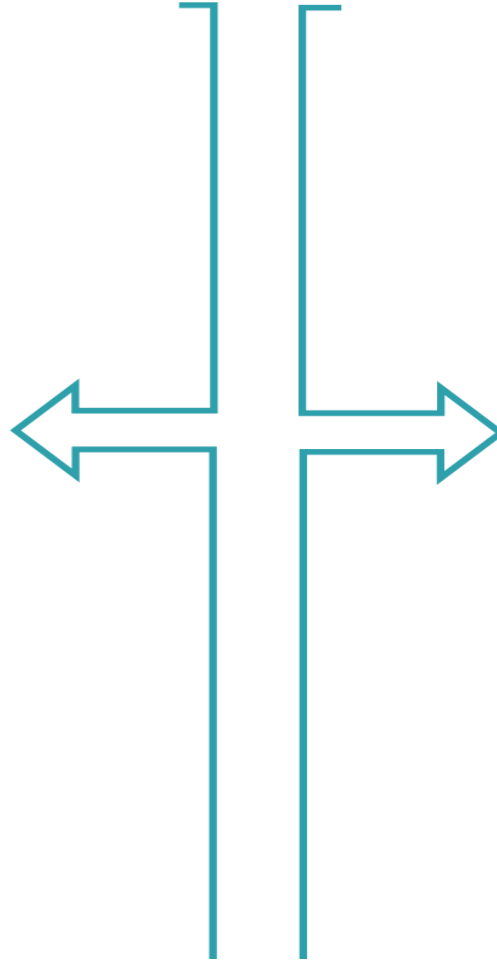
En el plano académico, disciplinas como la administración pública, el derecho, la economía, la ciencia de datos se han conjugado y han hecho de este concepto un concepto paraguas:

- Gobierno electrónico/interoperabilidad
- **Transparencia y acceso a la información**
- Profesionalización
- **Participación ciudadana y colaboración**
- Rendición de cuentas
- Gestión del conocimiento
- Creación de valor público
- Redes o patneriados públicos
- Gobernanza



## Dos visiones en juego

Desde la Sociedad Civil



Desde los gobiernos y las  
administraciones públicas



Algunas consideraciones a tomar en cuenta  
¿Qué tan lejanos o cercanos estamos?

# En materia de transparencia

## Cuatro tipos de transparencia:

Transparencia reactiva



Transparencia activa



Transparencia focalizada



Transparencia proactiva



## En materia de nuevas tecnologías

- ¿Qué sucede con aquellos ciudadanos que forman parte de la brecha digital? Y ¿Cómo se podría socializar la información ante el déficit?



En **México** hay 80.6 millones de **usuarios de Internet**, que representan el 70.1% de la población de seis años o más años

\***Fuente:** Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares (ENDUTIH) 2019

## En materia de participación ciudadana no electoral

- Participación política:

- 40% en conversaciones con otras personas sobre temas políticos
- 30% en asistencia a reuniones de cabildo
- 11% colabora en actividades de partidos políticos
- 11% intenta convencer a amigos de votar por alguna candidatura

- Frecuencia de participación política:

- 19% comparte información política en redes sociales
- 17% colabora en actos partidistas
- 14% asiste a reuniones de cabildo

- Membresía en Organizaciones :

- 21% asociaciones religiosas
- 19% asociaciones de padres de familia
- 15% organizaciones deportivas
- 12% partidos políticos
- 11% sindicatos

Fuente: INE-COLMEX (2015) *Informe País sobre la calidad de la ciudadanía en México*

[http://www.ine.mx/archivos2/s/DECEYEC/EducacionCivica/Informe\\_pais\\_calidad\\_ciudadania\\_IFE\\_FINAL.pdf](http://www.ine.mx/archivos2/s/DECEYEC/EducacionCivica/Informe_pais_calidad_ciudadania_IFE_FINAL.pdf)

# Organizaciones de la sociedad civil

## ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

PAIS	Número
CHILE*	234,502
MEXICO**	36,152
BRASIL***	200,000
COLOMBIA***	135,000

\*\_/Fuente: Pontificia Universidad Católica de Chile. Mapa de las Organizaciones de la Sociedad Civil 2015, Primer informe de resultados del proyecto Sociedad en Acción, del Centro UC Políticas Públicas, enero de 2016.

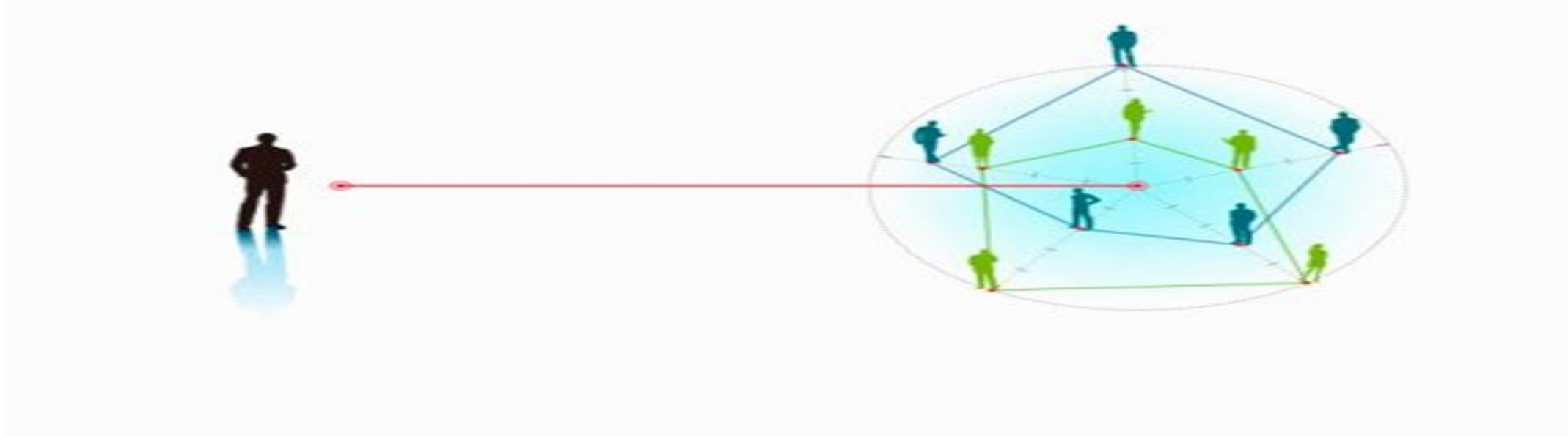
(<http://politicaspUBLICAS.uc.cl/publicacion/otras-publicaciones/mapa-de-las-organizaciones-de-la-sociedad-civil/>)

## Distribución de OSC en México por entidad Federativa

Estado	Número	%
Distrito Federal	7,337	20.3%
Estado de México	3,164	8.8%
Veracruz	2,532	7.0%
Oaxaca	2,385	6.6%
Chiapas	1,611	4.5%
Michoacán	1,425	3.9%
Jalisco	1,413	3.9%
Puebla	1,350	3.7%
Baja California	1,213	3.4%
Chihuahua	1,018	2.8%
Guanajuato	1,010	2.8%
Durango	1,001	2.8%
Morelos	943	2.6%
Guerrero	808	2.2%
Coahuila	804	2.2%
Hidalgo	757	2.1%
Nuevo León	734	2.0%
Sonora	666	1.8%
Yucatán	615	1.7%
Querétaro	579	1.6%
Sinaloa	542	1.5%
Tabasco	495	1.4%
San Luis Potosí	476	1.3%
Tamaulipas	456	1.3%
Tlaxcala	447	1.2%
Quintana Roo	419	1.2%
Zacatecas	415	1.1%
Aguascalientes	405	1.1%
Nayarit	369	1.0%
Colima	295	0.8%
Baja California Sur	241	0.7%
Campeche	227	0.6%
Total general	36,152	100.0%

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social (2017), Sistema de Información sobre Organizaciones de la Sociedad Civil (SIOS).

# Dos actores principales



Los gobiernos y administraciones  
públicas

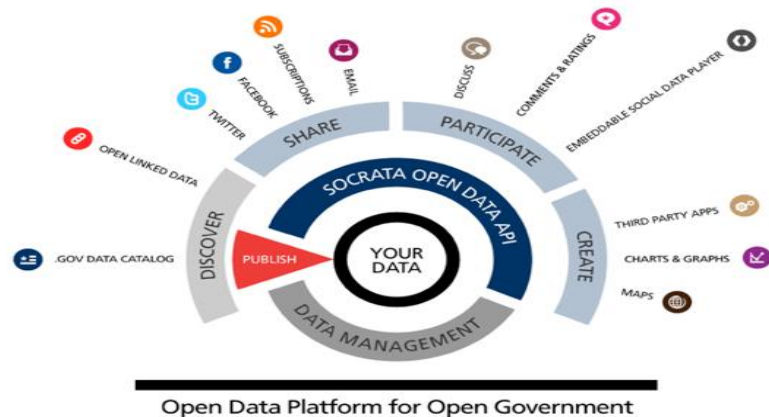
La sociedad civil/ciudadanos y  
posibles Intermediarios

## ¿Qué le corresponde hacer a los gobiernos y las administraciones públicas?



- Contar con información sistematizada y que se pueda poner a disposición del público en formatos abiertos
- Construir información dónde no la hay
- Tener una infraestructura sólida de tecnologías de la información y la comunicación
- Tener un equipo sólido de profesionales que no sólo administren la información sino la analicen en el interés de saber que puede ser útil
- A ser transparentes y rendir cuentas
- Contar con normatividad suficiente y robusta que de lugar a la apertura de la información y en la que se incluya por ejemplo un Catálogo de Información Pública reutilizable.

- Consolidación de la Administración en la Red y para proyectos de Open Data. Movilidad (smartphones), tanto para ciudadanía como la AP, y escucha activa (qué dicen los ciudadanos) en Internet.
- Escucha activa y transparencia, apertura de datos, establecer espacios colaborativos para aprovechar el conocimiento ciudadano.
- Redes sociales como canal de reclamación y opinión ciudadana,
- Nuevas estrategias de servicios públicos digitales, aprovechar la iniciativa emprendedora en la propia administración.





## ¿Qué le corresponde hacer a la ciudadanía?

- Pasar de la crítica *per se* a implicarse en el diseño y rediseño de políticas públicas y servicios públicos
- A pasar a ser dependientes de las acciones de los gobiernos y de las administraciones a ser autogestores
- A contribuir a la construcción de una cultura de la prevención la colaboración, la transparencia y el combate a la corrupción
- Que a través de la información evalúe y genere propuestas de cambio
- A generar valor público



## Posibles intermediarios

Hablar de intermediarios también implica hablar empresas especializadas en software, grupos de investigación, facultades de universidades, que puedan construir diversas aplicaciones para la ciudadanía y que desde sus posibilidades informáticas puedan hacer un uso adecuado de la información disponible por parte de los gobiernos y las administraciones públicas



## ¿Cuáles son los beneficios de este paradigma?

- Un gobierno que no sólo brinda información sino también enseña a como utilizarla (sentido pedagógico)
- Un gobierno que no sólo brinda información sino que al mismo tiempo rinde cuentas.
- Una ciudadanía que pasaría de un papel reactivo a un papel proactivo
- Una ciudadanía que pase de la simple protesta y “periodicazo” a la construcción de una crítica informada
- Un gobierno/administración y ciudadanía que hagan un mayor uso de las tecnologías de la
- información y comunicación
- Esquema para ambos de ganar/ganar



# ¿Quién es este personaje?



## Conclusiones

- El gobierno abierto, va más allá de los propios gobiernos, no es un tema que se agota en fortalecimiento de la mal llamada “caja negra”, sino en fortalecer a la ciudadanía
- Los esfuerzos en materia de transparencia no son suficientes
- El gobierno abierto es la fase superior de la transparencia
- El esquema de gobierno abierto no tiene que agotarse en una relación exclusiva entre gobierno y sociedad civil sino tiene que incluir a la ciudadanía en su conjunto
- El gobierno abierto tiene que ser un mecanismo que fortalezca a la democracia



Muchas gracias  
[rmartinez@inap.org.mx](mailto:rmartinez@inap.org.mx)

TLC MAGAZINE MÉXICO  
**HAGAMOS  
UN TRUEQUE**

PODCAST DE TLC MAGAZINE MÉXICO



Escúchanos en:





# ARQUITECTURA ADUANERA

Comercio exterior desde sus cimientos.

UNA ALIANZA DE



**T21** mx



TRADE LAW  
& CUSTOMS



arquitectura  
aduanera



ENTREVISTAS POR EL  
DR. OCTAVIO DE LA TORRE

 @octaviodlatorre

[www.tlcmagazinemexico.com.mx](http://www.tlcmagazinemexico.com.mx)

    @TLCMagazineMexico

 @TLCMagazineMx

 (664) 694 0767